



公示
读本

横琴粤澳深度合作区 国土空间总体规划 (草案)

Territorial and Spatial Planning of Guangdong-Macao
In-Depth Cooperation Zone in Hengqin

[2021—2035 年]



“要用好横琴合作区这个不同规则和机制交错共存的区域，积极探索两地规则衔接和机制对接，为粤港澳大湾区市场一体化探索经验”。

——习近平总书记在 2021 年 4 月中央政治局常委会会议上
关于横琴的重要指示

前言 PREFACE

横琴粤澳深度合作区（以下简称“合作区”）因澳而设，建设初心就是为澳门产业多元发展创造条件，发挥粤澳合作的先天优势。合作区从一座蕉林绿野，农庄寥落的边陲海岛，历经十几年的发展建设，已经初步建设成为一座高楼林立、环境优美的现代新城，成为开发热岛和开放前沿，取得了显著的成就。国家高度重视合作区的发展，习近平总书记先后四次视察并作出重要指示，提出“要加强政策扶持，丰富合作内涵，拓展合作空间，发展新兴产业，促进澳门经济发展更具活力”，并亲自谋划、亲自部署、亲自推动合作区的建立。

建设合作区是深入贯彻实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》的重要举措，是丰富“一国两制”实践的重大部署，是为澳门长远发展注入的重要动力，有利于推动澳门长期繁荣稳定和融入国家发展大局。2021年9月5日，中共中央、国务院公开发布《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》（以下简称“《总体方案》”），为合作区建设擘画美好蓝图，合作区建设进入全面实施、加快推进的新阶段。2023年12月10日，国务院批复《横琴粤澳深度合作区总体发展规划》（以下简称“《总体发展规划》”），进一步成为指导合作区当前和今后一个时期建设发展的重要依据。

站在新的历史时点，为贯彻中共中央、国务院建立国土空间规划体系并监督实施的意见，全面落实《总体方案》和《总体发展规划》各项要求，统筹配置合作区全域、全要素空间资源，合作区启动本次《横琴粤澳深度合作区国土空间总体规划》（以下简称“本规划”）的编制工作，前瞻性的布局战略空间，支撑合作区高质量发展，为澳门长远发展注入动力。

>> 规划范围

本规划范围为合作区全域，面积 106.46 平方公里。

>> 规划期限

本次规划期限为 2021 年至 2035 年。对应澳门回归祖国 25 周年和 30 周年，考虑 2024 年与 2029 年的分阶段目标，远景展望至 2049 年。



目录 CONTENTS

01	目标战略	/ 1 /
	琴澳一体 共谋发展愿景	
02	空间格局	/ 4 /
	琴澳联动 共建湾区极点	
03	生态保护	/ 8 /
	琴澳同治 共育碧水蓝天	
04	产业平台	/ 12 /
	琴澳合作 共促产业多元	
05	宜居家园	/ 16 /
	琴澳携手 共享品质生活	
06	城市形象	/ 20 /
	琴澳辉映 共美一河两岸	
07	支撑系统	/ 23 /
	琴澳互联 共筑基础底盘	
08	区域协同	/ 29 /
	琴澳连珠 共谱发展新篇	
09	近期建设	/ 33 /
	琴澳合力 共赴实践征程	

01

目标战略 琴澳一体 共谋发展愿景

《总体方案》指出：习近平总书记强调，建设横琴新区的初心就是为澳门产业多元发展创造条件。新形势下做好横琴粤澳深度合作区开发开放，是深入实施《粤港澳大湾区发展规划纲要》的重点举措，是丰富“一国两制”实践的重大部署，是为澳门长远发展注入的重要动力，有利于推动澳门长期繁荣稳定和融入国家发展大局。



>> 战略定位



促进澳门经济
适度多元发展的
「新平台」



便利澳门居民
生活就业的
「新空间」



丰富“一国两制”
实践的
「新示范」



推动粤港澳
大湾区建设的
「新高地」



以“山水琴澳岛、合美新家园”为未来形象愿景，探索中国式现代化建设与高质量发展的横琴样板，营造“国际范、琴澳风”的城市气质，建设便利澳门居民生活就业的新空间。

>> 发展目标

到 2024 年澳门回归祖国 25 周年

四新产业空间推进建设；公共服务和社会保障体系与澳门有序衔接，民生热点问题初步解决；封关运作顺利实施，琴澳产业、基础设施、民生服务等一体化发展格局初步建立。

到 2029 年澳门回归祖国 30 周年

各类要素跨境流动高效便捷；琴澳一体化发展水平进一步提升；四新产业园区、更多趋同澳门的生活街坊落地建成；在合作区就业、居住的澳门居民进一步增加；对大湾区的发展带动作用日益彰显。

到 2035 年

“一国两制”优越性全面彰显，成为广珠澳科技创新走廊的有力增长极；琴澳一体的发展体制机制更加完善，促进澳门经济适度多元发展的目标基本实现。

到 2049 年远景

“琴澳一体化”的整体空间格局与城市风貌意向全面建成，“山水琴澳岛、合美新家园”的目标愿景基本实现。

>> 空间策略

琴澳一体的中心提升策略

落实粤澳深度合作，强化合作区内部的中心建设、提升横琴中心能级，更好的为澳门长远发展注入动力。

和谐宜居的共享家园策略

进一步提升公共服务能级、标准与品质，与澳门共建共享高能级公共服务设施与服务。

软硬结合的安全韧性策略

继续建设保障有力的供应设施体系和安全可靠的智慧应急体系。

示范创新的绿色低碳策略

推进合作区碳中和试点示范，构建高效智能、近零碳排放的能源体系。

全方向展开的区域协调策略

向东：联动澳门产业发展、民生共建、设施共享。

向北：以合作区为总牵引，与澳门一起，推动澳珠深度合作。

向西：联动珠海南湾洪保十片区、鹤洲片区、珠海高栏港片区、金湾片区等，推动合作区与珠海空间联动，产业协同。

向南：联动珠海万山群岛等地区，与澳门共建世界旅游休闲中心。



02

空间格局 琴澳联动 共建湾区极点

《总体发展规划》提出：优化总体发展格局。延续一衣带水的历史脉络，构建“十字轴带、三大片区”总体发展格局，从“琴澳同源”走向“琴澳一体化”。



>> 科学划定三条控制线

优先划定耕地保护目标

规划严格执行耕地“进出平衡”和“占补平衡”制度。规划期末，合作区内耕地保有量 15.80 公顷。

科学划定生态保护红线

至 2035 年，生态保护红线面积不低于 9.13 平方公里。

合理划定城镇开发边界

管控城镇建设用地总量，引导形成集约紧凑的城镇空间格局。至 2035 年，划定城镇开发边界 45.59 平方公里。



>> 国土空间开发保护总体格局

推动琴澳一体的国土空间保护格局

联动澳门竹湾、黑沙海湾，加强长拦湾、大东湾、横琴湾等海湾的生态保护与利用，强调生态资源的自然原真性，强调大横琴山及南部海湾承担动植物栖息，塑造琴澳一体的保护格局。

塑造琴澳一体的国土空间开发利用格局

塑造合作区北城南野、差异共生的国土空间整体格局。“北城”以城市开发为主，小横琴山作为人与自然交流的空间，分段建设生态公园和城市公园；“南野”以保护性开发为主，城市建设融入大横琴山生态景观体系。

农业空间格局

推动合作区内各村镇与周边城市功能区间的协调，塑造合作区魅力城乡特色空间。

生态保护格局

衔接广东省、珠海市生态保护格局，与澳门相关的自然保护地共筑区域生态安全重要节点。

城镇开发格局

衔接澳门构建十字轴带，完善三大片区城市功能，构建三心多点的服务体系。

海洋空间格局

以海岸带作为重点区域，统筹海域、海岛与沿岸陆域功能一体化发展。

>> 城镇开发格局

十字轴带

沿十字门水道打造琴澳一河两岸合作轴带，沿天沐河打造天沐河城市中心发展轴带，承载合作区核心城市服务及形象展示功能，并与澳门充分衔接。

三大特色片区

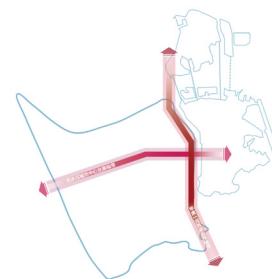
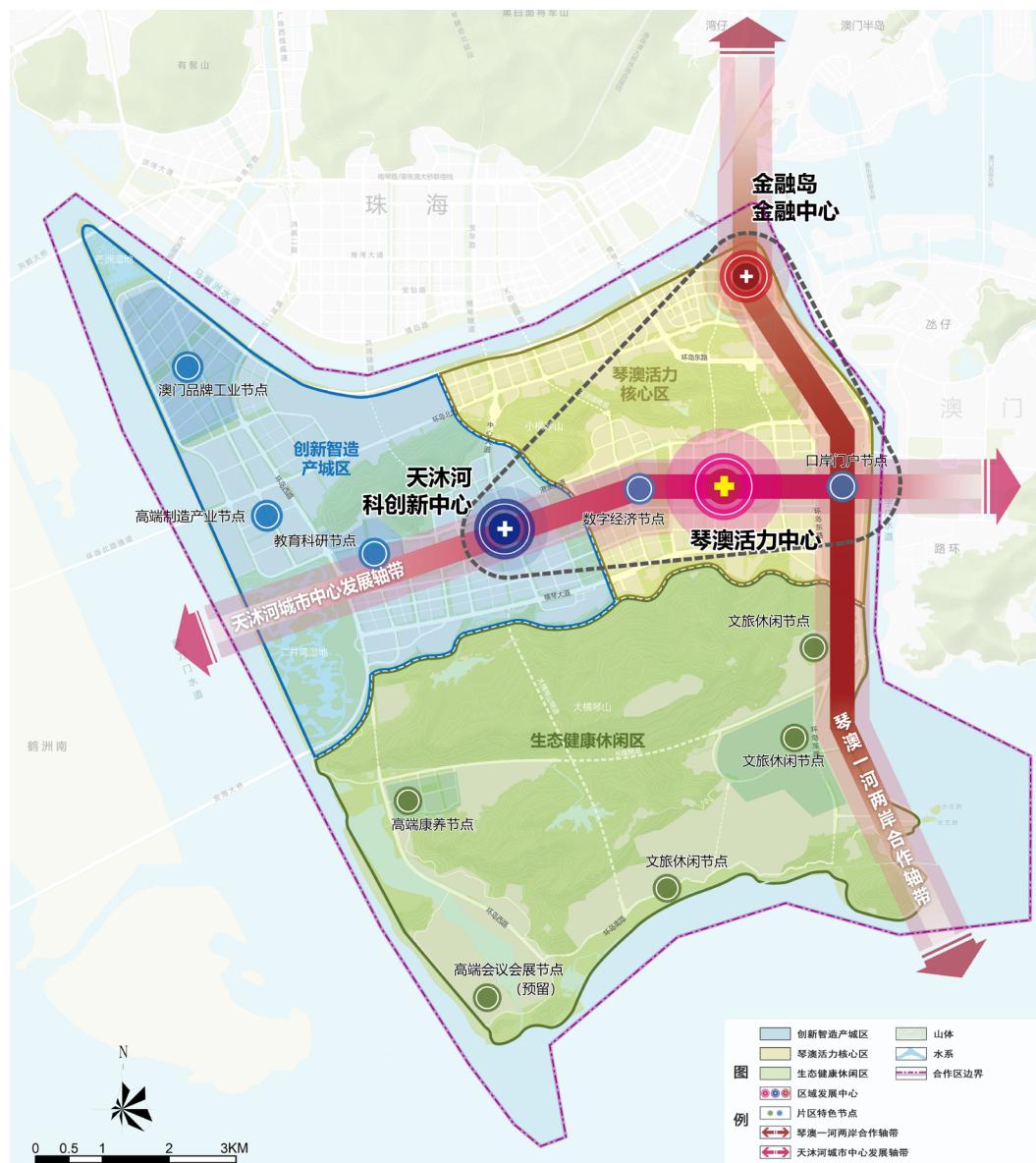
突出“融合”、“创新”、“文旅”主题，形成琴澳活力核心区、创新智造产城区、生态健康休闲区三大特色片区。

三大中心

形成琴澳活力中心、金融岛金融中心及天沐河科创新中心，加强合作区对外交往、辐射区域以及专业化综合服务等多元功能。

多个特色功能节点

围绕三大中心，建设澳门品牌工业、高端制造产业、教育研发、数字经济、口岸门户、文旅休闲、高端康养节点、高端会议会展（预留）等节点。



十字轴带



三大特色片区



三心多点

>> 国土空间规划分区

全域规划分区

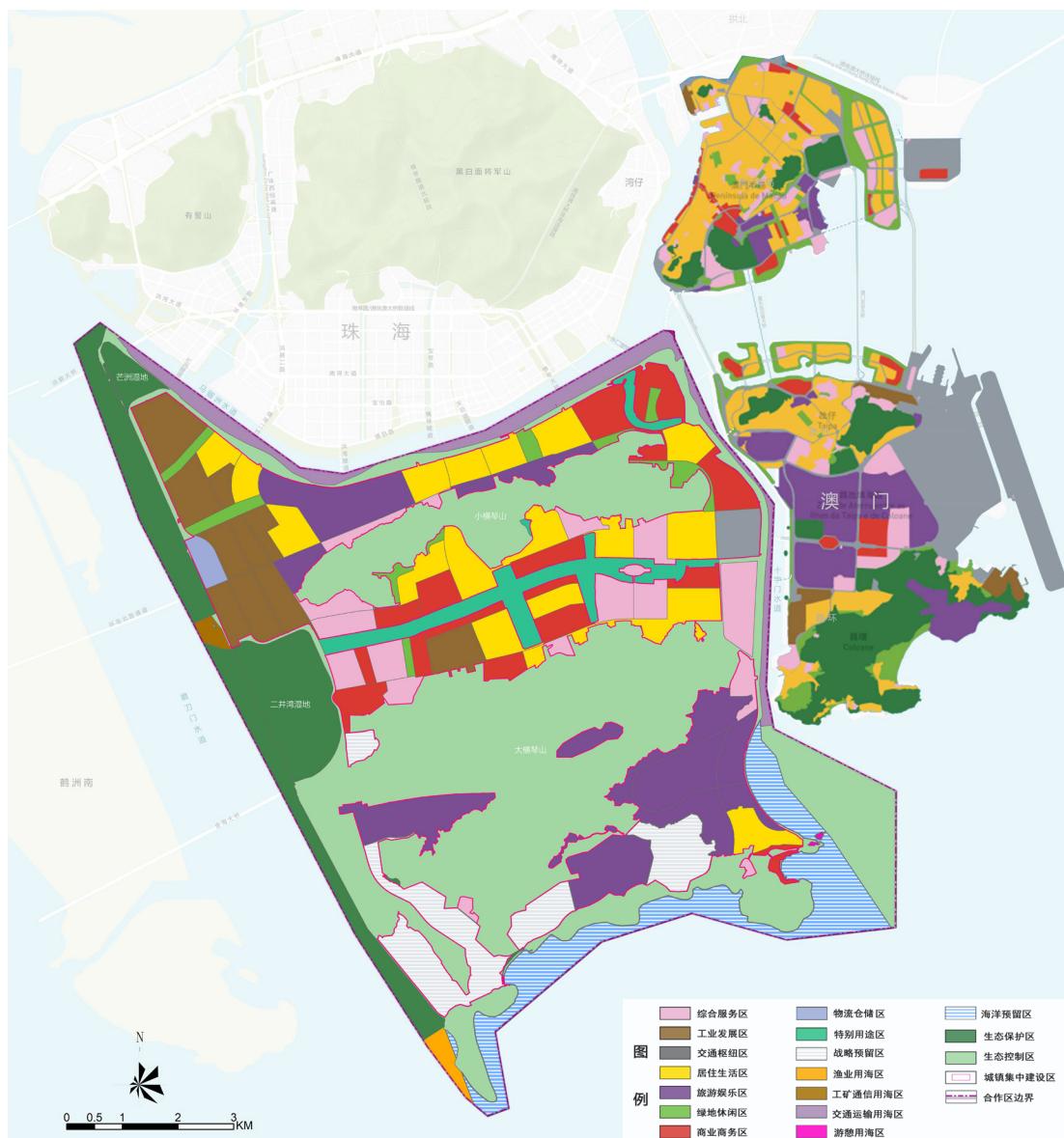
以一级规划分区控制要求，划定城镇发展区、海洋发展区、生态保护区（陆域、海域）和生态控制区（陆域、海域）。

城镇发展区规划分区

衔接澳门土地分类及用途，结合合作区实际，将城镇发展区细分为居住生活区、综合服务区、商业商务区、工业发展区、物流仓储区、绿地休闲区、交通枢纽区、旅游娱乐区、战略预留区、特别用途区，共 10 类二级规划分区。

海域发展区规划分区

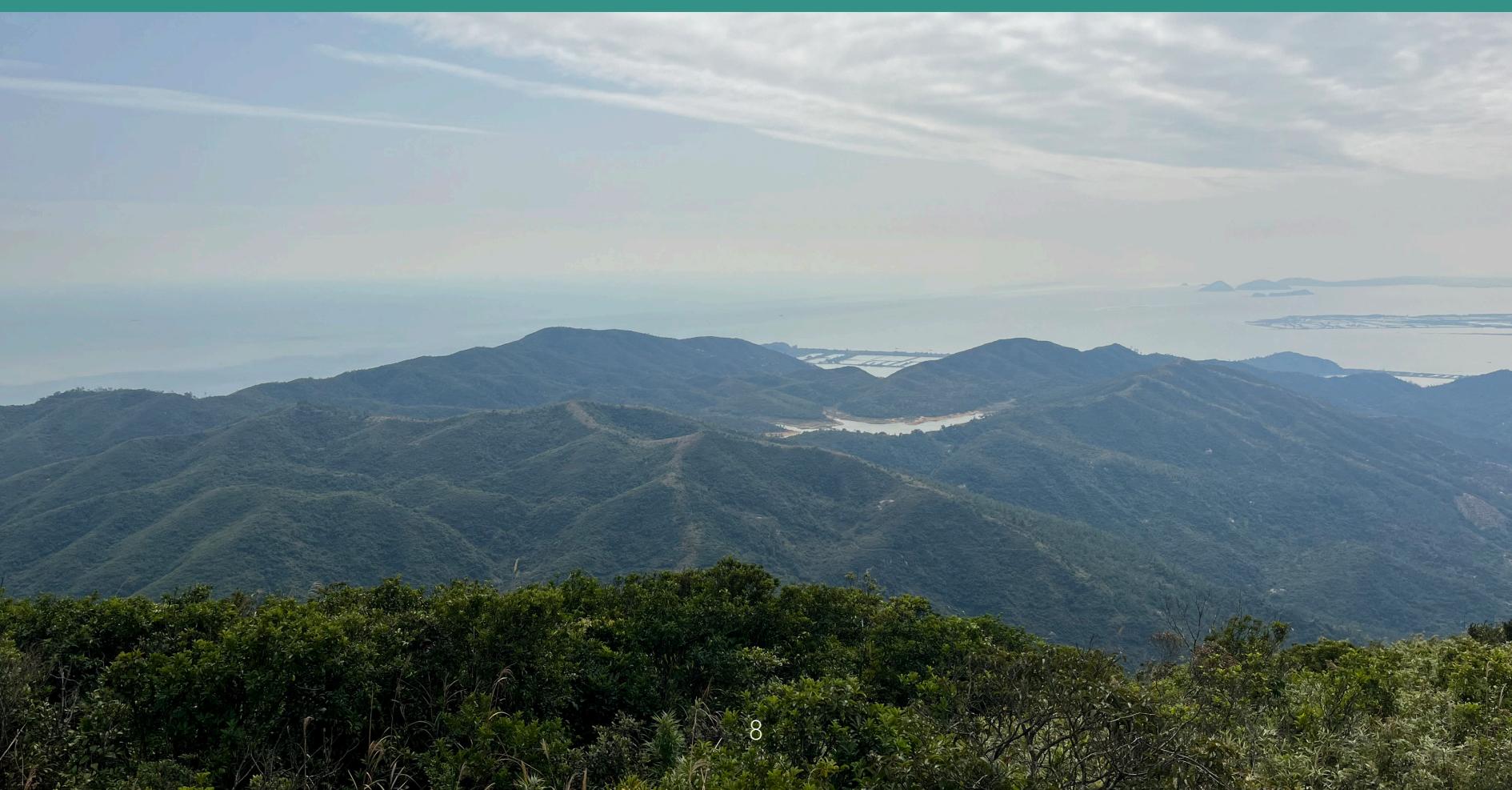
将海洋发展区细分为交通运输用海区、工矿通信用海区、渔业用海区、战略预留区、游憩用海区共 5 类二级规划分区。



03

生态保护 琴澳同治 共育碧水蓝天

《总体发展规划》提出：构建生态安全格局，打造“一环”，维育“双核”，建设“多廊”。



>> 生态保护格局

构建“一环、双核、多廊”的生态安全格局，协同澳门打造生态保护屏障。

一环：环绕全岛的滨海生态屏障

加强芒洲 - 二井湾 - 深井湾沿线地区及南部沙滩的生态保护，加强长拦湾、大东湾、横琴湾等海湾的生态保护与利用。结合城市功能划分滨海岸线类型。

双核：依托大、小横琴山打造城市绿核

山体实施分区分级保护，大横琴山划定严格保护区、生态保育区和科普游憩区，小横琴山分段建设生态公园和城市公园。构建大小横琴山景观通廊，营造不同林相季相变化的山体景观。

多廊：连通大小横琴山和天沐河之间的生态廊道

建设大小横琴山环山绿道、登山云道，沿天沐河、十字门水道等建设碧道，串联森林公园、湿地公园、水岸公园等蓝绿空间。衔接澳门绿色韧性轴带，塑造连续便捷、舒适可达的休闲游憩网络。



衔接澳门的生态
安全格局



凸显湿地特色的
自然保护地体系



琴澳共同加强
生物多样性保护



提升琴澳生态
碳汇能力

>> 自然资源保护利用

海洋资源保护利用

加强对合作区周边海域海洋生态资源保护。严格实施海岸线分类保护与利用。建立健全河流、河口、近海污染联合防治机制。

河湖水系与湿地资源保护利用

构建水系与湿地空间网络。依托水网骨架，有机串联合作区内湖库、湿地以及城市绿地等生态节点，构筑水网生态廊道。

森林资源保护利用

优化调整山体保护范围。构建大横琴山、小横琴山与城区的连接通道，提升生态游憩空间的服务覆盖度及可达性。



>> 国土空间生态修复

海洋生态系统修复

加强近岸海域污染治理，提高海域水环境质量。加强对河口生态系统的整治和修复，提升河口区域生态功能和防洪纳潮能力。开展合作区原生红树林生态修复，控制消除外来入侵物种，促进红树林群落结构改造提升。坚守自然岸线保有率底线，开展海岸线监测评估，加强对受损自然海岸线的整治与修复。

城市水生态系统修复

系统化开展河流水系水污染治理，推进城市水环境的全面改善。实施生活污水全收集、全处理，开展污水系统提质增效。开展地下水污染防治，实施地下水污染风险管控。加强城市面源污染物全流程管控，全域推进海绵设施建设。实施重点水体岸带形态结构、缓冲带植被、流域内湿地等水生态修复工程。

森林生态系统修复

以大横琴山、小横琴山为重点，开展大横琴脑背山北坡西部水源涵养功能区、大横琴脑背山南坡台风防护功能区、小横琴山西部与东部南坡水土保持功能区等生态功能区的生态系统保护与修复工程。因地制宜采取生态修复措施，精准提升森林质量。重点针对大横琴山南部台风和暴雨冲刷造成生态问题开展生态修复。



04

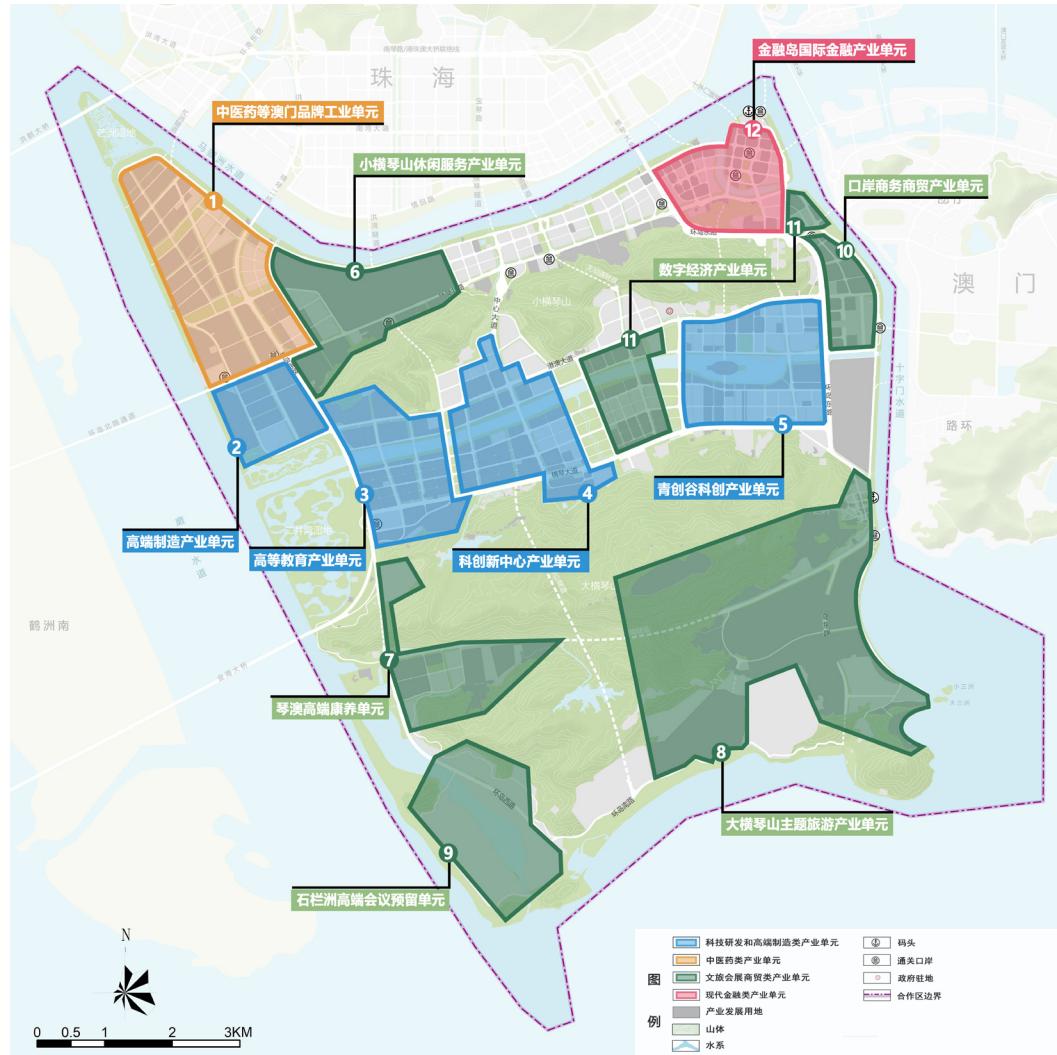
产业平台 琴澳合作 共促产业多元

《总体发展规划》提出：发展促进澳门经济适度多元新产业，发展科技研发和高端制造产业，联动澳门打造科技创新平台，加快构建特色微电子产业链，加快培育数字经济；发展中医药等澳门品牌工业，建设世界一流中医药生产基地和创新高地，推动澳门品牌工业集聚发展；发展文旅会展商贸产业，高水平建设国际休闲旅游岛，构建大健康产业发展高地，打造具有国际影响力的展会平台，培育新型国际贸易中心；发展现代金融产业，丰富合作区金融业态，积极发展资产管理等现代金融业，大力拓展支持合作区产业的金融服务。



>> 构建多元产业单元

对接澳门“1+4”经济适度多元发展策略，衔接《总体发展规划》，为科技研发和高端制造产业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸产业以及现代金融产业提供空间保障。围绕四新产业体系开展产业空间布局，打造适度集聚、特色鲜明、生态完善、创新示范的现代产业集群。



>> 构建多元产业单元

围绕四新产业体系，划定12个重点产业单元，打造适度集聚、特色鲜明的新型产业集群，促进合作区产业的多元、持续发展，支持产业项目落地。

产业单元名称	主导产业类型	重要产业空间平台
中医药等澳门品牌 产业单元	生物医药、中医药 研发及澳门品牌工业	粤澳合作中医药科技产业园、中医药实验室、粤澳医疗机构中药制剂中心、中医药产品 海外注册公共服务平台、毛坯钻石及宝石交易中心、横琴科学城、澳门品牌工业园
高端制造 产业单元	集成电路、生物医药、 电子元器件	专精特新产业园、粤澳集成电路设计产业园
高等教育 + 产业单元	智能制造、生物医药	高等教育园区、重大创新平台、科研院所、专业性综合性小试中试基地
科创新中心 产业单元	产学研一体化、枢纽口岸、 创新转化服务等一体	粤澳集成电路设计产业园、企业服务平台、公共服务平台、集成电路先进测试技术 和服务平台
青创谷科创 产业单元	集成电路的研发、孵化、 文化创意等产业	青年创业谷、众创空间、实验室及公共服务平台、创意街区
小横琴山休闲服务 产业单元	科技创新、休闲度假	休闲度假、旅游服务
琴澳康养 产业单元	休闲度假、医疗康养	国际医疗设施、休闲度假康养设施、粤港澳大湾区康养度假基地
大横琴山主题旅游 产业单元	主题旅游、国际赛事、 休闲度假	旅游度假区、长隆国际海洋度假区
石栏洲会议会展 预留单元	会议展览、生态休闲度假	生态旅游设施、会议与展览场馆
口岸商务商业 产业单元	口岸枢纽、综合服务、 商务服务	特色街区、地标商圈
数字经济 产业单元	数字经济	数字经济产业基地
金融岛国际金融 产业单元	现代金融业、国际贸易、 商务服务	新型国际贸易中心、国际债券市场、基金保险服务、离岸金融服务、商务办公、 游艇码头

>> 优化产业空间布局

保障合作区产业空间价值最大化，按照“兴科技、精制造、强文旅、优商务”的布局原则，围绕四新产业体系开展产业空间布局，打造适度集聚、特色鲜明、生态完善、创新示范的现代产业集群。

加大对科技创新产业空间的保障

增加科创空间、高等教育园区空间。规划至 2035 年，科研与高等教育用地主要布局在天沐河科创新中心、西北部科学城等片区。



盘活现有产业空间利用效率



提高中医药等现有产业空间利用效率，增加制造业产业空间供给。规划至 2035 年，新增工矿用地主要分布在西北部科学城、天沐河科创新中心等片区。

有序引导娱乐康体用地布局

打造合作区特色的多类型、差异化文旅空间，重点在大横琴山南部适度增加娱乐康体用地的供给。



吸引金融总部及金融服务企业

逐步消化金融岛、天沐河沿岸存量商业服务业用地空间，适度在天沐河科创新中心增加商业服务业用地。规划至 2035 年，商业服务业用地主要布局在高铁站周边及天沐河沿岸。



05

宜居家园 琴澳携手 共享品质生活

《总体方案》指出：加强与澳门社会民生合作。加快推进“澳门新街坊”建设，对接澳门教育、医疗、社会服务等民生公共服务和社会保障体系，有效拓展澳门居民优质生活空间。推动全面放开澳门机动车便利入出合作区。

《总体发展规划》提出：营造就业创业良好环境，构建多层次住房保障体系，加大优质教育资源供给，完善国际化高水平医疗服务，加强公共文化体育服务，深化社会民生服务融合”等分项安排。



>> 与澳门共享的高等级公共服务设施

文体设施

沿天沐河布局文化地标，新增高等级文化设施，增加综合性体育场馆，预留会议、特色会展设施用地。



教育设施

在小横琴山南侧、天沐河西段提供高等级教育联合办学用地，实行“大共享、小学院”模式，用于承接澳门高校设立分校或与国内外一流教育机构联合办学。鼓励引入非独立占地的职业教育培训设施。



医养设施

提升合作区整体医疗服务水平。预留国际医疗康养中心，提供与澳门共享的高水平医疗养结合服务。推动合作区医疗设施均衡化布局。应对澳门及国内城市老龄化趋势、前瞻性布局养老设施，推动两地区共建共享。



>> 建设对澳友好的社区邻里单元

规划 12 个 15 分钟生活圈、23 个 10 分钟社区生活圈和若干 5 分钟生活圈。到 2035 年，社区公共服务设施 10 分钟步行可达覆盖率达 90% 以上。

建设“基础保障 + 品质提升 + 澳门特色”的社区服务，在常规社区级服务设施配套的基础上，提供符合澳门居民生活方式的特色社区设施。



>> 特色化的社区配套服务标准

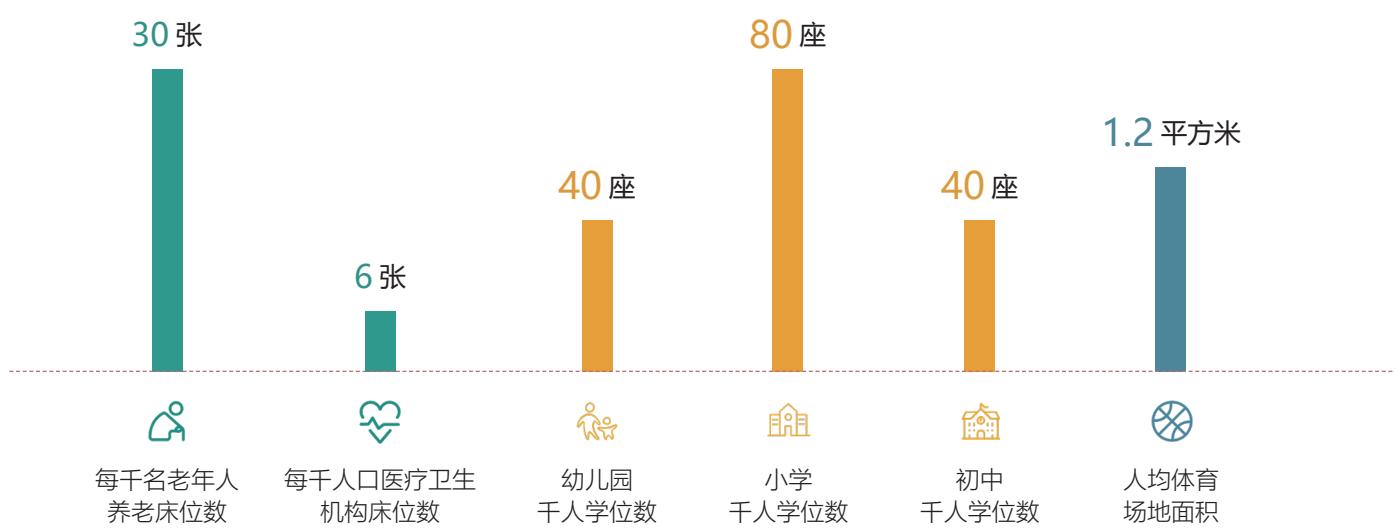
深度对接澳门市级和社区级公共服务和社会保障标准，围绕“便利澳门居民生活就业的新家园”，在合作区建立“高等级 - 社区级”两级公共服务体系。

高等级公共服务设施

按照国际领先标准建设，承担服务区域、与澳门共享、服务全合作区的综合职能。

社区级公共服务设施

充分衔接澳门建设标准与运营方式，供给适应澳门居民生活方式的创新型社区设施。



注：标注数据均为 2035 年目标值

>> 居住空间

住房供应体系优化

加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，建立“保障为主、市场为辅、租购并举”的多途径的住房供应体系。

优化居住空间布局

规划便利就业出行的居住空间，构建职住平衡、混合有序的职住空间关系。补足、提升居住空间配套，探索智慧、健康的完整社区建设。

建设更为宜居的居住环境

强化生活圈和社区邻里单元建设，布局多样化社区服务设施，建设完整社区。主要居住区满足轨道站点或公共交通站点步行 5 分钟可达的要求。

>> 澳门新街坊

横琴「澳门新街坊」项目是粤澳两地携手合作，首个为澳门居民建设的融合居住空间、教育、卫生、社会服务的综合民生工程。项目位处横琴粤澳深度合作区核心生活区，市民中心西侧，背靠小横琴山，面向天沐河，与横琴口岸交通便捷。



06

城市形象 琴澳辉映 共美一河两岸

《总体发展规划》提出：加强总体城市设计。以“山水琴澳岛·合美新家园”为愿景，打造琴澳融合的山海岛城。塑造“北城南野、差异共生”的特色分区，构建城市山水绿廊和通风廊道，打造见山亲水的山海岛城。



>> 核心景观风貌要素

规划“一环一带三廊”的城市景观风貌结构，塑造重要界面、视廊与城市天际线

滨海
公共休闲环

结合城市功能划分滨海岸线类型，形成集湿地生态、城市形象、生活休闲于一体的
海湾景观。

天沐河
都市景观带

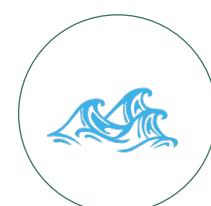
串联琴澳创新载体、产业研发与生产空间、公共服务平台等，结合大小横琴山体景
观形成山水交融的城市景观

城山
景观廊

三条连接大小横琴山的城山景观廊，串联森林公园、湿地公园、水岸公园等蓝绿空间。



山



水



城



岛

>> 蓝绿开敞空间

充分对接澳门城市总体规划生态保护区、绿地或公共开放空间，凸显合作区通山、达海、融城的特色，打造“一环、两山、多廊、多点”的山海特色开敞空间体系。

一环

合作区全岛的海岸线空间。

两山

包含大横琴山（郊野山体公园）及小横琴山（城市山体公园）在内的山体绿地片区。

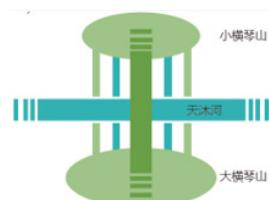
多廊、多点

链接生态斑块与城市空间的线性公共绿化廊道、多个城市公园、口袋公园。

结合蓝绿空间及交通廊道划定 6 条主要通风廊道。依托环合作区全岛的滨水景观带，建设 50 公里环岛岸线。以大小横琴山两个山体公园为主要载体，建设 80 公里游山路径。大力开展立体绿化，提高城市绿化覆盖率和绿视率。



优先山海，突出特色斑块



功能复合，丰富廊道空间



见缝补绿，提高覆盖率

07

支撑系统 琴澳互联 共筑基础底盘

《总体发展规划》提出：建设琴澳智慧低碳共生新城市，建设区域交通枢纽节点，完善岛内综合交通系统，构建琴澳同城化立体交通体系，打造畅通便捷对外交通体系；建设未来新型智慧城市，加快新型基础设施建设；建设安全韧性城市典范，建设保障有力的供应设施体系，建设安全可靠的智慧应急体系；建设生态文明样本城市，建设绿色环境基础设施，推进碳中和试点示范，倡导低碳生产生活方式。



>> 对外交通体系

强化国际国内便捷联系

强化与周边机场的交通联系，实现3小时达到全国主要城市，12小时到达全球主要城市。

完善区域高快速路体系

构建“两横三纵”快速路体系，实现60分钟覆盖珠江口西岸都市圈。两横为环岛北路和横琴大道，三纵为环岛西路、中心大道和环岛东路。



加快推动高铁线路建设

加快推进广珠（澳）高铁、珠肇高铁建设。

推进城市轨道交通建设

对接澳门珠海，规划预留轨道交通联系通道。

打造特色水上客运网络

加密直通环湾城市及海岛的水上航线，突出海岛交通的特色。

预留充足的二线通道设施

按照“一线放开，二线管住”通关模式，充分预留二线通道交通设施。

>> 内部交通体系

构建北密南疏的道路网络

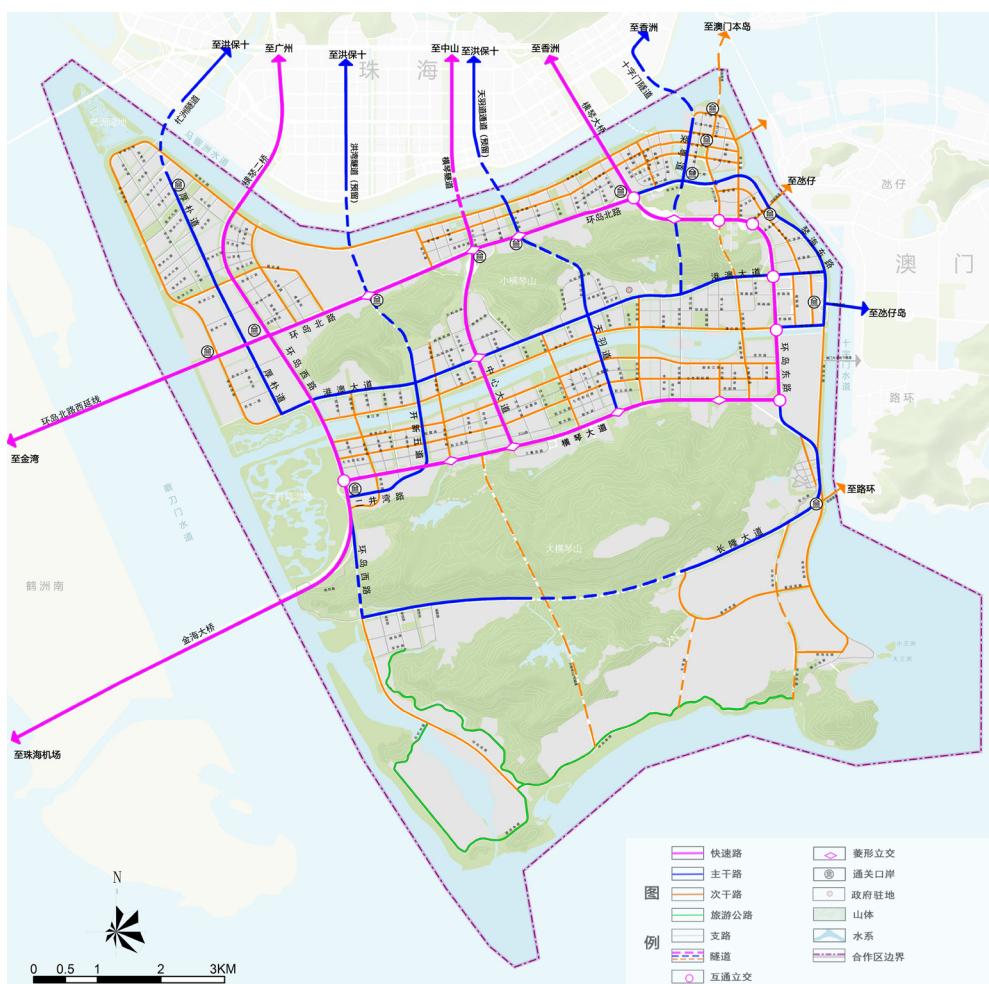
形成层级分明、功能完备的“二横五纵”主干路路网体系。大横琴山以北片区开发强度相对较高，交通出行量大，通过构建“快速环路”和方格主干路网，高效快速的组织交通支持大横琴山以北片区开发。

二橫

港澳大道、长隆大道

五纵

厚朴道、开新五路、天羽道、荣粤道、琴海东路



建设优质便捷的公共交通体系

构建以轨道交通为骨干，常规公交为主体，多样化公交和出租车为补充的城市公交体系。

打造盲行安全的慢行交通系统

构建安全、连续、便捷、舒适的
步行和自行车慢行交通系统。

打造智能低碳交通示范岛

加快智能交通体系建设。探索建立智能驾驶、智能物流和智能停车系统。



>> 市政基础设施



健康高质的城市供水系统

供水普及率 100%；供水水质达标率 100%。



健全高效的城市污水系统

城市污水集中处理率达到 100%，污泥无害化处理率达到 100%。



蓝绿灰融合的排水防涝系统

北区、中区、东南区、西南区及南区五个雨水排放系统。



循环持续的再生水利用系统

形成“两纵五横”的再生水干管管路系统。



绿色环保的电力保障系统

电力线路电缆化率应达到 100%，中压配电网供电可靠率应大于 99.999%。



安全可靠的燃气供应系统

构建清洁、安全的燃气供应系统，推进天然气普及率 100% 的目标。



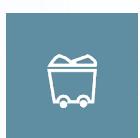
协同互补的能源综合利用系统

在合作区内合理布局、增设综合能源站。



现代智能的通信信息系统

按照“智能岛”建设总体要求，加快通信基础设施建设。



现代绿色的环卫设施体系

构建高标准、自动化、智慧化的生活垃圾收运处理系统。



>> 安全韧性体系

加强风险评估，避让灾害风险空间

严格落实国家和广东省的地质灾害危险性评估制度，形成主动适应的安全防护空间。

加强监测预报，提升灾害防御水平

建设地面沉降监测站网，监测三维变化特征，开展地面沉降调查，支撑沉降防治工作。

提升防潮标准，构建立体防洪潮体系

到 2035 年防洪、内涝防治标准分别达到 100 年一遇、50 年一遇。

加快消防站建设，完善消防救援体系

构建“特勤站 - 一级普通消防站 - 小型普通消防站”多层次救援保障体系。

构建避难体系，形成应急疏散网络

构建“中心 - 固定 - 紧急”三级应急避难场所体系。

注重平战结合，地下空间兼顾人防功能

合作区为甲类人防工程建设区，形成“供需平衡、配套完善、平战结合”的人防工程体系。



>> 未来智慧体系

加快新型数字智慧基础设施建设

制定全领域全空间覆盖的智慧城区建设方案，与城市基础设施同步构建智慧泛在的物联感知体系，实现感知设备统一接入、集中管理、远程调控和数据共享、发布。

推进“双千兆”通信网络建设，提升合作区国际通信服务能力。部署合作区智能存算基础设施，建设大数据中心，推动先进智能计算中心发展，构建统一集约化政务云平台。



打造全系统数字孪生城市平台

在国土空间规划“一张图”基础上，整合土地开发、基础设施建设、产业发展和社区治理数据，打造合作区全系统数字孪生城市平台，强化三维数字为底座的数据动态治理和更新维护。



充分依托“粤治慧”省域治理数字化总平台，构建合作区全量数据资源目录、大数据信用体系和数据资源开放共享治理体系。

开展琴澳融合的智慧城市应用场景示范

建立琴澳融合的智慧城市应用体系。在规划建设治理、社区建设，能源、交通、城管、旅游等领域，推进琴澳在数字化、人工智能的技术集成探索和场景应用。

重点推进产业园区智慧化改造；加强琴澳在民生领域的智慧化应用合作，提升在智慧口岸、电子围网、智慧通行、智慧节能和城市应急等领域的协同治理水平。



08

区域协同 琴澳连珠 共谱发展新篇

《总体发展规划》提出：紧紧围绕促进澳门经济适度多元发展，以更加有力的开放举措统筹推进粤港澳深度合作，大力促进澳门经济适度多元的新产业，加快建设便利澳门居民生活就业的新家园，着力构建与澳门一体化高水平开放的新体系，不断健全粤港澳共商共建共管共享的新体制，支持澳门更好融入国家发展大局。共谱区域协同发展新篇章，强化与珠海协同发展，推动空间联动，促进产业协同；增强澳珠极点引领作用，促进珠江口东西两岸融合互动，辐射带动珠江西岸地区加快发展。



>> 产业空间共促互补

与澳门共建国际化平台

支持澳门打造“一中心、一平台、一基地”，助力澳门“1+4”产业策略，合作区与澳门联动打通国际交流平台，强化金融、旅游等领域合作。

联动澳门提升科创服务功能

提供高等级教育联合办学用地，实行“大共享、小学院”模式。加强科技领域合作。与澳门共同探索网络化联动促进科创交流和多元服务平台。

>> 交通设施互联互通

加强轨道交通联系

规划琴澳一体轨道网络，通过加强合作区与澳门本岛、氹仔岛轨道直连直通，促使琴澳轨道交通无缝衔接。

丰富跨境交通选择

规划建设合作区至澳门的新通道、合作区与澳门直通的游艇及客运码头，预留直升机跨境运输点。

>> 服务设施共建共享

高品质的大型公共服务设施

在合作区建设澳门所需的高品质大型公共服务设施，拓展空间、加强各类公共服务设施的硬件水平。

特色化的社区配套服务标准

借鉴澳门尺度便利宜人、类型多元复合的社区服务设施配建经验，建设更多趋同澳门的生活街坊、社区邻里单元。

集约节约的市政设施建设标准

建设适度超前、互联互通、安全高效、智能绿色的现代化市政基础设施体系。



>> 空间形态相互协调

加强琴澳一河两岸城市空间协调

重点关注琴澳一河两岸的城市、建筑、景观风貌，适当考虑澳门的文化遗产和沿岸各类文物，推进滨水地区一体化开发建设。

加强马骝洲水道两岸空间协调

重点关注与珠海保税区、洪湾、湾仔等地区相呼应的城市形象，充分考虑马骝洲水道与两岸黑白面将军山、小横琴山的视觉景观联系。



>> 自然生态共生共育

跨境联合保护生态资源

共同保护自然生态本底，加强对山体、滨海沙滩、湿地等特色自然资源的保护利用。

共建生态廊道与生物多样性网络

衔接澳门绿色韧性轴带，依托城市蓝带绿网及休闲游憩网络等共建生态廊道。



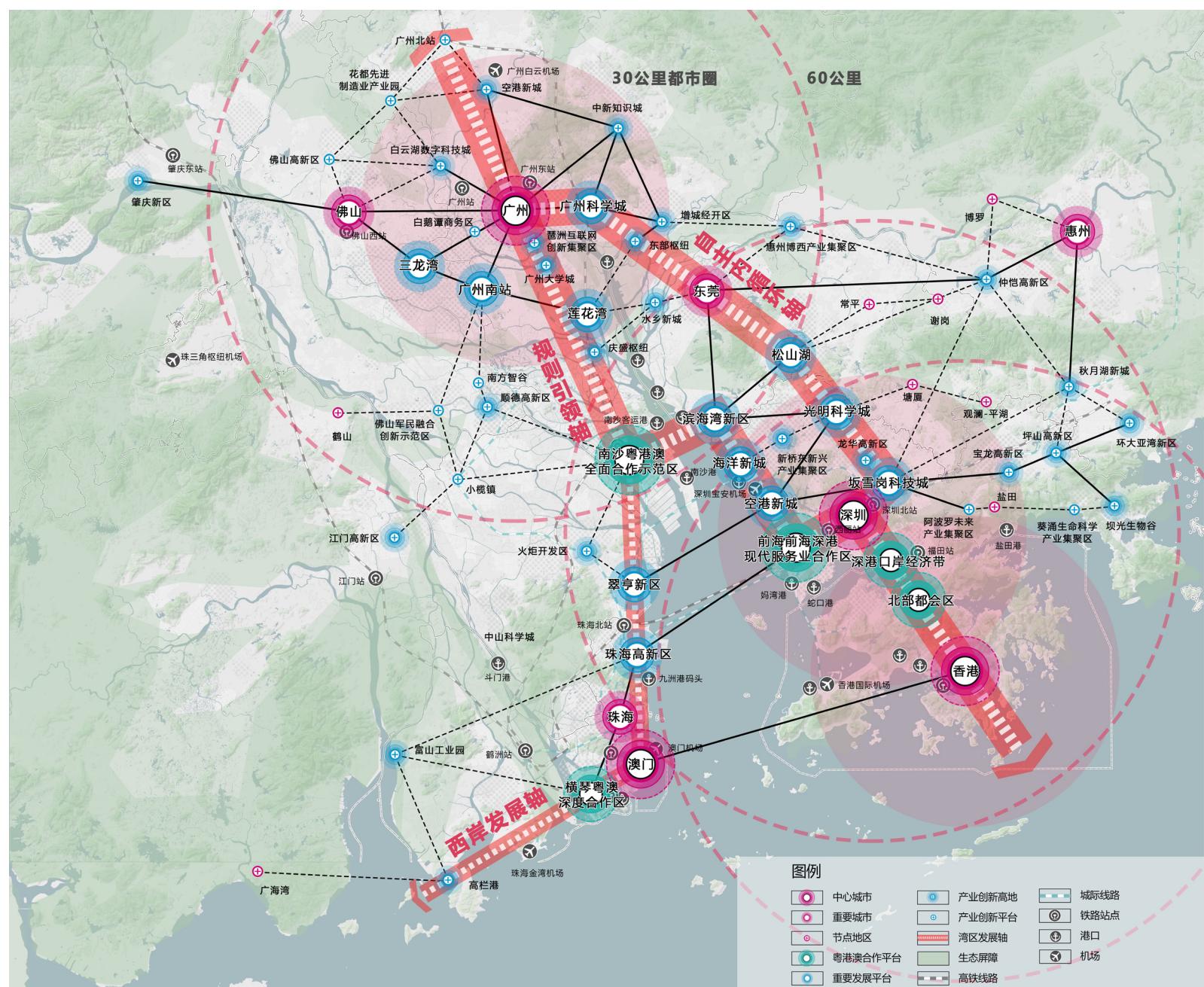
>> 强化区域协同合作

加强与珠海深度合作

强化合作区与毗邻珠海地区联动规划，提高合作区资源优化配置能力。加强与珠海南湾洪保十片区、金湾片区、万山片区的产业协同；联动珠海万山群岛等地区，与澳门共建世界旅游休闲中心。

澳珠一体引领湾区发展

充分发挥合作区和澳门定位、政策优势，叠加珠海区域性交通、空间资源优势，携手共建大湾区澳珠节点。深化与香港 - 深圳极点、广州 - 佛山极点产业合作，增强与香港、深圳、广州等城市中心、机场、港口间交通联系，促进珠江东西岸间市场要素自由流动。



09

近期建设 琴澳合力 共赴实践征程

《总体发展规划》提出: 到2024年澳门回归祖国25周年时,合作区封关运作顺利实施,琴澳产业、基础设施、民生服务等一体化发展格局初步建立。



>> 近期发展目标

以《总体规划》为统领，制定面向 2024 年、2029 年的合作区国土空间近期行动计划，与《总体规划》中的近期目标充分衔接，为合作区吸引创新要素集聚、发展特色产业、完善公共服务和社会保障体系做好空间保障。

>> 近期建设要点

1

有序开展增量
空间精准投放



制定碳中和试点示范
建设的行动方案，推
进生态修复，进行大
小横琴山生态保护、
整体修复与有序安全
的开发建设活动。

补充合作区的公共服
务功能，积极引入符
合合作区产业定位的
产业项目。

2

推进存量空间优化更新

推动老镇旧村品质提
升，优化完善合作区
村庄功能。



3

建设零碳城市
推进生态修复



4

完善绿色韧性
基础设施建设



建设绿色基础设施，推
进生态海堤、海绵型
建筑和基础设施建设；
推动安全防灾系统建
设；启动高铁站选址可
行性论证，推进合作
区轨道系统论证。

>> 公示渠道

公示网站：

横琴粤澳深度合作区城市规划和建设局网站

<https://www.hengqin.gov.cn/ghhjsj/index.html>

微信公众号：

横琴粤澳深度合作区城市规划和建设局

>> 公众意见提交途径

电子邮箱：

csghhjsj@hengqin.gov.cn

邮寄地址：

横琴粤澳深度合作区港澳大道 868 号 1 号楼东副楼 337 室城市规划和建设局城市规划管理处 邮编：519031

(邮件标题或者信封封面请注明“横琴粤澳深度合作区国土空间总体规划”字样)

注：本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准

部分图片和素材来源于网络，如涉及版权问题，请与横琴粤澳深度合作区城市规划和建设局联系

橫琴 2035

粵澳深度合作，共创美好未来

