

横琴粤澳深度合作区关于 2025 年 决算草案的报告

2025 年是“十四五”收官之年，也是横琴粤澳深度合作区第二阶段建设开局之年。合作区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，扎实落实省委“1310”具体部署，严格执行省十四届人大三次会议审查批准的预算及相关决议和省十四届人大常委会第十八次、第二十一次会议审查批准的调整预算及相关决议，牢记促进澳门经济适度多元发展的初心，紧紧扭住“澳门+横琴”新定位，深入推进《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》战略部署，用好用足更加积极的财政政策，扎实推进财政科学管理。同时，琴澳产业协同、民生融合等重点领域支出保障到位，财政运行保持平稳，决算情况总体较好。

一、2025 年财政收支决算情况

（一）2025 年一般公共预算收支决算情况

合作区本级一般公共预算收入 115.64¹亿元，可比增长 9.8%²，为调整预算的 106.3%，加上上级补助收入 118.6 亿元、

¹ 报告中有关数据按四舍五入作了处理[绝对数保留 2 位小数(小于 50 万元的除外)，相对数保留 1 位小数，四舍五入后末位数为 0 的舍去]，并对个别数据进行微调，确保数据散总相符。

² 增(降)幅相对的是上年决算数，下文如无特别说明，均为此口径；可比增(降)幅为按新的财政体制计算的同口径增(降)幅。

动用预算稳定调节基金 33.05 亿元、上年结转收入 2.01 亿元后，合作区总收入 269.3 亿元。合作区本级一般公共预算支出 211.29 亿元，增长 3.2%，完成调整预算的 91.1%，主要是部分项目进度不及预期。加上上解支出 20.97 亿元、安排预算稳定调节基金 33.25 亿元、调出资金 2.54 亿元后，合作区总支出 268.05 亿元。收支相抵，结转 1.25 亿元。与向省十四届人大五次会议报告的执行数相比，决算总收入增加 5.34 亿元、总支出增加 5.15 亿元，主要是根据省级专项补助年终结算据实增加。

从合作区本级收入决算具体情况看，一是税收收入 101.82 亿元，可比增长 10.1%，为调整预算的 104.8%。其中，增值税收入 28.89 亿元，可比增长 21.6%，为调整预算的 115.1%，主要是受重点行业增收拉动；企业所得税收入 27.46 亿元，可比增长 1.5%，为调整预算的 95.5%，主要是企业利润不及预期；个人所得税收入 22.54 亿元，可比增长 19.4%，为调整预算的 112%，主要是工资薪金、经营所得等随行业发展向好而增加；土地增值税 5.18 亿元，可比下降 29.4%，为调整预算的 72.5%，主要是受房地产市场持续调整、预征率下调等因素影响。二是非税收入 13.82 亿元，增长 7.4%，为调整预算的 118.6%，主要是盘活政府资源资产。

从合作区本级支出和上解支出决算具体情况看，一是合作区本级支出 211.29 亿元，增长 3.2%，完成调整预算的 91.1%，其中，基本支出 1.89 亿元，项目支出 209.4 亿元。

二是上解支出 20.97 亿元，完成调整预算的 106.3%。

（二）2025 年政府性基金预算收支决算情况

合作区本级政府性基金预算收入 1.78 亿元，下降 77.6%，为调整预算的 22.2%，主要是国有土地使用权出让收入不及预期，该项收入 0.17 亿元，为调整预算的 2.3%；加上地方政府新增专项债务转贷收入 5 亿元、上级补助收入 0.05 亿元、上年结余收入 0.001 亿元、调入资金 2.54 亿元后，合作区总收入 9.37 亿元。合作区本级政府性基金预算支出 7.83 亿元，下降 55.3%，完成调整预算的 66.9%，主要是新增债券对应安排的支出减少，以及国有土地使用权出让收入不及预期，对应安排的支出减少。加上上解支出 0.31 亿元、债务还本支出 1.2 亿元后，合作区总支出 9.34 亿元。收支相抵，结转 0.03 亿元。与向省十四届人大五次会议报告的执行数相比，决算总收入增加 0.31 亿元、总支出增加 0.31 亿元，主要是新增上解支出。

（三）2025 年国有资本经营预算收支决算情况

合作区国有企业发展处于初创阶段，主营业务投入较大，暂未实现盈利，本年无利润上缴，2025 年预算收支以零列示。

（四）2025 年社会保险基金预算收支决算情况

合作区社会保险基金由珠海市统筹管理，社会保险基金预算收支以零列示（数据已纳入珠海市统计）。

（五）经批准举借债务情况

1.地方政府债务规模情况。2025 年，合作区政府债务余额 77.45 亿元，其中，一般债务 2.28 亿元、专项债务 75.17 亿元，严格控制在合作区政府债务限额 77.64 亿元以内。

2.地方政府债务还本付息情况。2025 年，合作区财政按照偿债计划，将债务还本付息支出列入相应预算体系安排。2025 年，合作区偿还地方政府专项债券本金 1.2 亿元，支付地方政府债券利息 2.56 亿元，其中一般债券利息 0.06 亿元，专项债券利息 2.5 亿元。

3.地方政府债券发行情况。2025 年，合作区收到上级转贷地方政府专项债券 5 亿元，全部为新增专项债券。

4.地方政府债券使用情况。2025 年，新增专项债券 5 亿元，精准投入重大基础设施及民生领域项目建设，其中，2.86 亿元用于忙洲隧道、环岛东路立交、环岛西路二期及绕行大横琴山道路等基础设施工程；1.5 亿元用于彩棠苑保障性租赁住房项目；0.64 亿元用于国际居住区幼儿园、市民艺术中心等民生公共服务项目。

（六）2025 年合作区本级部门决算和“三公”经费情况

1.部门收支决算情况。2025 年，合作区部门决算财政拨款收入 218.75 亿元、支出 218.75 亿元。其中，一般公共预算财政拨款收入 213.73 亿元、支出 213.73 亿元；政府性基金预算财政拨款收入 5.02 亿元、支出 5.02 亿元；国有资本经营预算财政拨款收入 0 亿元、支出 0 亿元。

2. “三公” 经费情况。认真贯彻落实《党政机关厉行节

约反对浪费条例》以及党政机关习惯过紧日子要求，坚持勤俭办一切事业，严控“三公”经费支出。2025年，合作区各部门和预算单位“三公”经费支出为772万元，较预算数减少288万元，较上年减少139万元、下降15.3%。

（七）预算绩效管理工作开展情况

合作区财政局紧密围绕省级财政工作要求，以零基预算改革为抓手，推动预算绩效一体化发展，优化财政资源配置，持续提升财政资金使用效益。

一是扎实开展事前评估，夯实预算编制基础。着力深化零基预算理念，完成评审项目120个，涉及资金83亿元。严格落实新增重大政策及重点项目事前绩效评估机制，强化信息化项目源头管控，重点开展4个信息化项目事前评估，提升资金配置效益。

二是健全绩效闭环管理，提高资金使用效益。组织对2024年部门预算133个项目开展绩效自评，其中纳入财政复核项目125个。经过自评复核，评定108个项目为“好”，15个项目为“较好”，2个项目为“一般”。总体看，项目实施情况良好，主要绩效目标基本实现，取得了一定的经济效益、社会效益、生态效益，为促进澳门经济适度多元发展发挥了积极作用，但部分项目在资金使用及项目管理方面还有待加强。结合自评复核结果，持续优化预算编审工作，形成“评价—反馈—整改—提升”的管理闭环。

（八）其他需要报告的事项

1.预算调整及落实情况。2025年，合作区年中收到上级下达的新增专项债务限额、中央财政专项补助资金，以及落实省以下财政体制改革，合作区按法定程序编制预算调整方案，分别于2025年5月、10月提交省十四届人大常委会第十八次会议、第二十一次会议审查批准，合作区本级一般公共预算总收支从年初预算的184.23亿元调整为253.75亿元，总收支相应增加69.52亿元，主要是年中收到上级下达的中央财政专项补助资金，以及落实省以下财政体制改革要求据实调整预算。合作区本级政府性基金预算总收支从年初预算的8亿元调整为13亿元，总收支相应增加5亿元，主要是年中收到上级下达的新增专项债务限额。合作区严格落实省人大常委会有关决议及审查结果报告，严格执行经审查批准的调整预算，认真落实省以下财政体制改革部署，充分发挥债券资金效能。

2.上级补助收入资金总体情况。一是收到一般公共预算上级补助资金合计118.6亿元，其中，返还性收入2.05亿元，与上年持平；一般性转移支付收入114.95亿元，下降0.01%，与上年基本持平；专项转移支付收入1.6亿元，下降46%，主要是医疗卫生服务体系中央基建补助资金较上年减少。资金主要用于推动合作区基础设施建设、优化营商环境、强化澳门民生公共服务和社会保障、吸引高端人才等方面。二是收到政府性基金预算上级补助资金0.05亿元，资金主要用于社会公益事业、旅游产业发展等方面。

3.上年结转资金使用情况。合作区一般公共预算上年结转资金2.05亿元，共安排支出1.83亿元，主要用于卫生健康、教育、社会保障和就业等方面。政府性基金预算上年结转资金12万元，共安排支出11.88万元，资金主要用于支持地方旅游开发。未使用完毕资金主要是据实清算安排后的剩余资金，已按规定作为结余资金补充预算稳定调节基金。

4.预备费使用情况。2025年合作区预备费2亿元，未安排使用，按规定全部作为结余资金补充预算稳定调节基金。

5.预算周转金和预算稳定调节基金情况。合作区财政未设置预算周转金。2025年安排补充预算稳定调节基金33.25亿元，扣除2026年年初预算动用部分后余额为18.24亿元。

二、2025年更加积极的财政政策落实情况

2025年合作区攻坚克难、锐意进取，有力有效实施更加积极的财政政策，全力推动经济运行稳中有进、稳中向好。

（一）稳步落实“分线管理”政策³。免、保、退税政策平稳运行，要素跨境流动便捷高效。全年横琴口岸出入境客流总量超3000万人次，同比增长32.9%；其中，澳门居民超760万人次，同比增长50.5%。合作区海关备案企业累计超2100家，“一线”免税进口主体达109家，澳门居民携带7大类特定动植物产品高效通关，政策红利持续释放。

³ 《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》明确，将横琴与澳门特别行政区之间设为“一线”，横琴与中华人民共和国关境内其他地区之间设为“二线”，按照货物“一线”放开、“二线”管住、人员进出高度便利、分区分类施策管理的原则实行分线管理，同时明确在横琴实行系列税收政策。

（二）落实落细税费支持政策。持续落实“双15%”所得税、澳门居民个人所得税以及其他减税降费优惠政策，全年为114户次企业减免企业所得税税额16.09亿元，为超8300名高端和紧缺人才办理个人所得税退税超18亿元，为超400名符合“对澳门居民个人所得税负超过澳门税负的部分予以免征”政策条件的澳门居民办理减免税额超2700万元。落实支持科技创新和制造业发展主要政策减税降费及退税超50亿元，推进产业科技互促双强。推动离岸贸易印花税优惠政策落地，首单业务顺利实施。

（三）管好用好新增专项债券。全年争取新增专项债券额度5亿元，全部为赴澳发行合作区主题专项债券，推动琴澳金融市场互联互通。持续优化专项债券使用，精准投向市政、交通基础设施以及保障性租赁住房等公共服务领域。

（四）强化中小企业政府采购。积极落实政府采购支持中小企业政策，综合运用提高采购预留比例、价格评审优惠、降低投标成本等，支持中小微企业发展，全年累计授予中小企业政府采购合同金额13.78亿元，政策惠及企业超340家。

三、2025年重点领域支出政策落实情况

2025年合作区全面落实省委“1310”具体部署，牢记促进澳门经济适度多元发展的初心，有力保障重点领域支出。

（一）支持现代化产业体系建设，创新要素加速集聚
发挥产业投资基金引导作用。投入45亿元，优化“四新”

产业⁴布局，加强与链主企业、优秀子基金深度合作，引导优质市场资源参与合作区产业发展，截至2025年底，累计完成34只子基金及28个直投项目签约，推动超150家企业落地合作区；完善产业投资基金体系，设立广东横琴格创天使创业投资基金，支持投早、投小、投长期、投硬科技；设立中葡中西经贸产业发展投资基金，助力合作区构建中葡（西）经贸产业生态体系。

支持科技研发和高端制造产业发展。投入17.17亿元，持续优化产业支持政策，大力发展集成电路、人工智能等新兴产业和未来产业，支持行业领军企业培育壮大，产业生态日趋完善。截至2025年底，合作区科技研发和高端制造产业增加值达86.02亿元，同比增长18.5%；集成电路规上企业营收达68.07亿元，同比增长41.2%，粤澳集成电路设计产业园集聚企业超100家。投入1.07亿元，加快科技创新平台建设，支持广东省智能科学与技术研究院建成国家新一代类脑人工智能公共算力开放创新平台。

支持中医药大健康产业融合发展。投入1.7亿元，加快中医药广东省实验室建设，支持生物医药大健康产业加强研发、扩大产能，推动优质药企和项目进驻粤澳合作中医药科技产业园区。2025年中医药等澳门品牌工业经营主体1055户，同比增长5.8%。

⁴ “四新”产业包括科技研发和高端制造产业、中医药等澳门品牌工业、文旅会展商贸产业、现代金融产业。

支持文旅会展商贸业高质量发展。投入5.04亿元，支持重点文旅会展商贸企业发展，加快培育新业态新模式，推动横琴跨境电商创新产业园、琴澳跨境电商产业园等专业园区企业加速集聚。投入1.25亿元，持续用好“团进团出”“一签多行”政策，琴澳共建“一程多站”跨境旅游产业链，推动两地会展旅游资源高效联动；推动举办中国国际马戏节、澳门喜剧节、数字艺术博览会、澳琴露营节等活动，持续丰富“一会展两地”内涵。2025年横琴游客量1650万人次，同比增长9.8%，旅游收入32.9亿元，同比增长1.9%。

支持发展特色金融产业。投入15.81亿元，持续优化金融支持举措，推动各类金融要素加速集聚；持续丰富跨境金融业态，推动合作区首单飞机发动机保税租赁业务、澳门首单国际船舶融资租赁业务落地；优化跨境民生金融服务，扩大合作区EF账户业务试点规模，截至2025年底，合作区累计开立EF账户超690个，累计办理跨境资金划转超4400亿元人民币；推动澳门支付工具延伸至“澳门新街坊”试点商户，拓展双币种收单试点范围，促进琴澳资金跨境便利流动。2025年合作区现代金融产业增加值110.03亿元，增长10%。

（二）深化琴澳互联互通，琴澳一体化释放乘数效应

推动产业空间优化升级。投入39.95亿元，设立产城融合发展基金，聚焦合作区产业园和商办用房盘活升级，推动产业载体再开发与价值提升。投入25亿元，收储盘活存量优质商业办公和人才居住空间，为产业发展和人才入驻提供

空间保障。

打造国际化营商环境。投入4.18亿元，提升政务服务、法律商贸、公共管理、综合执法等服务效能，强化琴澳服务衔接，拓展跨境服务能级；推进中国—葡语（西语）国家经济贸易服务中心建设，深化中国与葡语及西语国家经贸合作，为琴澳企业拓展国际市场提供便利。

优化人才发展生态。投入3.79亿元，引进培育科技领军人才、青年科技人才和高水平创新团队，强化人才供给；发布《境外职业资格便利执业认可清单》，推动琴澳人才联合培养与跨境执业。投入0.52亿元，优化澳门青年就业创业服务，实施《支持澳门青年就业暂行办法》，琴澳联合举办“青年就业博览会2025”等活动，开展“百万英才汇南粤”N城联动秋季招聘活动。投入2.59亿元，持续推进彩棠苑保障性租赁住房及新家园人才住房建设，强化人才安居保障。

畅通互联互通交通体系。投入4.16亿元，持续完善“一线”“二线”口岸配套工程，推动口岸软硬件迭代升级，加快智慧口岸公共服务平台建设，提升综合配套水平与口岸通行效率，推动琴澳两地要素高效便捷流动。投入9.09亿元，持续完善交通路网体系，推动杧洲隧道主体完工，加快推进黑白面将军山隧道南北延线工程建设。

（三）完善民生服务保障，打造趋同澳门宜居宜业环境

支持推进高质量教育体系建设。投入6.68亿元，建成启用于期中学新校区、颂琴幼儿园，推进朗琴小学、国际居住

区初中、横琴实验中学等学校建设，健全合作区基础教育体系；支持濠江中学附属横琴学校扩大办学规模，推动琴澳“姊妹学校”结对共建，深化两地教育交流合作；持续提升学前教育、义务教育办学水平，全面落实免费学前教育政策，强化城乡义务教育补助经费管理，推动基础教育提质增效。

支持完善医疗服务体系。投入 4.81 亿元，加快推进广医一院横琴医院建设运营，推动琴澳联合专科门诊正式挂牌，支持医疗机构卫生能力建设与人才培养；推动琴澳“医院—医院”点对点跨境转运正式落地，实现从“口岸接驳”向“医院直通”升级；加强“澳门新街坊”卫生站与横琴医疗机构合作，支持首家澳门医生驻诊诊所加入澳门医疗补贴计划；强化公共卫生服务能力，落实基孔肯雅热疫情联防联控工作。

支持加强公共服务配套。投入 9.99 亿元，推动市政基础设施运维管理及改造升级，推进排洪渠及排涝泵站工程项目建设，提升供水供电及防洪排涝保障水平。投入 2.91 亿元，推进横琴国际网球中心场馆升级，高标准保障十五运会和残特奥会网球赛事筹办；推动大型文化体育综合体项目前期研究，加快横琴国家湿地公园、横琴社区体育公园一期、芒洲湿地公园提升改造。

支持强化琴澳跨境服务。投入 2.42 亿元，持续优化跨境交通往来，截至 2025 年底累计开通琴澳跨境通勤线路 27 条、

日班次 72 个，线路覆盖澳门站点 66 个，单日最大客流达 1438 人次；持续扩大粤澳社保服务合作范围，实现“粤澳社保一窗通”同时办理广东 76 项社保服务和澳门 28 项社保服务；优化“澳门新街坊”配套服务，澳门居民随带外籍家政服务人员政策实施顺畅。

四、2025年财政管理改革工作情况

2025年以来，合作区全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，全面落实省委“1310”具体部署，认真落实省人大及审计部门提出的意见建议，加大财政资源和预算统筹力度，强化财力保障，防范化解重大风险，不断提升财政治理水平。

（一）持续释放政策红利。紧扣第一阶段发展目标，聚焦产业协同、民生便利、区域融合、规则衔接等关键领域，持续完善政策体系、优化营商环境，稳步构筑琴澳特色产业生态，有力支撑澳门经济适度多元发展。实施“育苗培优”，推动产业集聚提速增效，精准施策促进创新链产业链资金链人才链深度融合，围绕市场主体人才需求，打造澳门居民在合作区施展才干、就业生活更广阔平台。

（二）深化预算管理改革。推进深化零基预算改革，推动打破基数和优化支出结构，集中财力强化重点领域保障，提高财政资金使用效益。以成本预算绩效管理为切入点，深

入推进预算和绩效深度融合，完善“事前核成本、事中控成本、事后评成本”管理链条。落实政府投资项目资金穿透式监管，持续提升财政资金监管效能。

（三）加强预算执行约束。严格执行人大批准的预算，依法组织财政收入、安排支出，严控无预算、超预算支出，规范预算调剂管理。严格落实党政机关习惯过紧日子要求，坚持勤俭节约办一切事业，“三公”经费等一般性支出“只减不增”，严格控制展会节庆论坛经费、信息化项目经费、课题研究经费等支出。加快预算下达，提升资金支付效率。扎实做好预决算收支、政府采购预算、“三公”经费等公开工作，提升财政透明度。

（四）严肃财经纪律。认真落实中央关于进一步加强财会监督工作的意见，成立财会监督专项行动工作专班，扎实开展财经纪律重点问题整治和会计行业专项整治，严肃查处违法违纪问题。强化财会监督日常检查，稳步开展预决算公开检查、内部控制及会计信息质量监督检查。强化政府采购监管，建立异常低价审查机制，出台政府采购货物类项目价格分比重设置指引，开展政府采购领域“四类”违法违规行为专项整治，提高采购资金使用效益。

总体看，2025年合作区决算情况较好，同时也存在一些困难和问题需要研究解决，面对深化财税体制改革要求，合作区在加强财政资源和预算统筹、提高财政资金使用效益、加强财政科学管理等方面还需进一步加强，审计部门也揭示

了相关问题，我们高度重视，正积极采取针对性措施加以解决。

2026年是“十五五”开局之年，也是合作区第二阶段建设的关键一年，合作区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，认真贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，落实落细省委“1310”具体部署，认真执行省十四届人大五次会议审查通过的年初预算，着力提高财政管理水平和资金使用效益。下一步，将锚定合作区第二阶段目标任务，继续实施更加积极的财政政策，全面加强财政科学管理，为琴澳一体化高水平对外开放提供坚实财政保障。

重点做好以下工作：

一是保持财政平稳运行。加强财税协同联动，强化财政收入形势分析研判，积极培植税源财源。统筹盘活政府资源资产，坚持做大增量与盘活存量并重。紧扣“澳门+横琴”新定位，聚焦第二阶段目标任务，持续优化支出结构，加大对琴澳产业协同、民生融合等重点领域的支持力度。严格落实党政机关坚持过紧日子要求，深入学习贯彻《党政机关厉行节约反对浪费条例》，实施重大政策和项目事前绩效评审，压减低效无效支出。**二是实施更加积极的财政政策。**统筹用好合作区“分线管理”“双15%”所得税等优惠政策，全面

落实系列产业扶持和惠企政策，确保财政政策持续发力、更加给力。加强财政、金融、国企联动，撬动社会资本参与重大项目投资建设，加力稳增长、扩消费、促投资。持续优化政府投资基金管理体系，加大对战略性新兴产业、未来产业的培育力度。全面加强新增专项债券“借、用、管、还”全生命周期管理，更好发挥专项债券在重大基础设施建设和公共服务供给方面的作用。**三是全面加强财政科学管理。**持续提升财政治理水平，推动财政管理系统化、精细化、标准化、法治化。落实深化省以下财政体制改革部署，加强财政资源和预算统筹，持续深化零基预算改革，加强预算绩效管理，强化预算评审结果应用，以高水平管理推动财政高质量发展，更好服务琴澳一体化建设。**四是切实抓好审计查出问题整改。**自觉接受人大依法监督，配合做好人大对政府预算的审查监督。针对审计指出的预算编制执行管理、政府采购和国有资产管理等方面问题，严肃认真抓好整改工作，确保整改到位。聚焦存在问题，坚持举一反三，建立健全财政储备机制，加强财政资金绩效管理，切实提升审计整改实效。

2026年，合作区将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，紧扣“澳门+横琴”新定位和“三

个要看、三个有没有”检验标准⁵，锚定合作区第二阶段目标任务，按照省委“1310”具体部署，自觉接受省人大及其常委会监督，守正创新，担当作为，为加速打造琴澳产业融合发展新模式、推动琴澳一体化进程提供坚实财政保障。

⁵ 2024年12月19日，习近平总书记在考察横琴粤澳深度合作区时强调，检验合作区开发建设的成效，要看在促进澳门经济适度多元发展、便利澳门居民生活就业上，有没有实实在在的举措和成果；要看在发挥“两制”之利、推进两地规则衔接和机制对接上，有没有创造新的制度性成果；要看在以琴澳一体化推进粤港澳大湾区市场一体化建设上，有没有发挥先行先试的作用。

横琴粤澳深度合作区 2025年决算草案

目 录

一、一般公共预算

- 表1： 2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算收支决算总表
- 表2： 2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算收入决算表
关于2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算收入情况的说明
- 表3： 2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算上级补助收入决算表
- 表4： 2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算支出决算表
- 表5： 2025年横琴粤澳深度合作区本级一般公共预算支出决算表（按功能分类）
关于2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算支出情况的说明
- 表6： 2025年横琴粤澳深度合作区本级一般公共预算支出决算表（按经济分类）
- 表7： 2025年横琴粤澳深度合作区本级一般公共预算基本支出决算表（按经济分类）
- 表8： 2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算税收返还及转移支付决算表
关于2025年横琴粤澳深度合作区税收返还及转移支付情况的说明

二、政府性基金预算

- 表9： 2025年横琴粤澳深度合作区政府性基金预算收支决算总表
- 表10： 2025年横琴粤澳深度合作区政府性基金收入决算表
- 表11： 2025年横琴粤澳深度合作区政府性基金支出决算表
- 表12： 2025年横琴粤澳深度合作区本级政府性基金支出决算表
- 表13： 2025年横琴粤澳深度合作区政府性基金预算专项转移支付分项目分地区表

三、国有资本经营预算

- 表14： 2025年横琴粤澳深度合作区国有资本经营预算收支决算总表
- 表15： 2025年横琴粤澳深度合作区国有资本经营预算收入决算表
- 表16： 2025年横琴粤澳深度合作区国有资本经营预算支出决算表
- 表17： 2025年横琴粤澳深度合作区本级国有资本经营预算支出决算表
- 表18： 2025年横琴粤澳深度合作区国有资本经营预算转移支付分项目分地区表

四、社会保险基金预算

- 表19： 2025年横琴粤澳深度合作区社会保险基金预算收入决算表
- 表20： 2025年横琴粤澳深度合作区社会保险基金预算支出决算表

五、地方政府债务

目 录

表21： 2025年横琴粤澳深度合作区地方政府债务限额及余额决算情况表

表22： 2025年横琴粤澳深度合作区地方政府债券使用情况表

表23： 2025年横琴粤澳深度合作区地方政府债务发行及还本付息情况表

六、其他报表

表24： 2025年横琴粤澳深度合作区行政事业单位“三公”经费表

关于2025年横琴粤澳深度合作区行政事业单位“三公”经费情况的说明

表25： 2025年横琴粤澳深度合作区重点项目绩效评价情况表

表1

2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算收支决算总表

单位：万元											
项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数	决算数为 调整预算 数的%	决算数为 上年决算 数的%	项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数	决算数为 调整预算 数的%	决算数为 上年决算 数的%
一、合作区本级一般公共 预算收入	952,706	1,087,890	1,156,424	106.3	109.8	一、合作区本级一 般公共预算支出	1,755,905	2,320,306	2,112,926	91.1	103.2
税收收入	836,151	971,335	1,018,204	104.8	110.1						
非税收入	116,555	116,555	138,220	118.6	107.4						
二、上级补助收入	559,119	1,119,119	1,186,037	106.0	98.9	二、上解上级支出	66,409	197,192	209,649	106.3	205.8
返还性收入	20,487	20,487	20,487	100.0	100.0	体制上解支出		130,783	132,834	101.6	5652.5
一般性转移支付收入	538,632	1,098,632	1,149,574	104.6	100.0	专项上解支出	66,409	66,409	76,815	115.7	77.2
专项转移支付收入			15,976		54.0	预备费	20,000	20,000		0.0	
三、动用预算稳定调节基 金	330,489	330,489	330,489	100.0	130.8	四、债务还本支出					0.0
四、调入资金					0.0	五、安排预算稳定 调节基金			332,502		126.8
政府性基金预算调入 资金					0.0	六、调出资金			25,412		
国有资本经营预算调 入资金					0.0						
五、地方政府债务收入					0.0						
新增一般债券收入					0.0						
再融资一般债券收入					0.0						
六、上年结转			20,051		4987.8	总支出	1,842,314	2,537,498	2,680,489	105.6	110.6
总收入	1,842,314	2,537,498	2,693,001	106.1	104.7	结转下年			12,512		62.4

表2

2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算收入决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数	决算数为 调整预算 数的%	决算数为 上年决算 数的%
总收入	1,842,314	2,537,498	2,693,001	106.1	104.7
一、合作区本级收入	952,706	1,087,890	1,156,424	106.3	109.8
（一）税收收入	836,151	971,335	1,018,204	104.8	110.1
增值税	209,110	250,932	288,901	115.1	121.6
企业所得税	239,520	287,424	274,551	95.5	101.5
个人所得税	167,711	201,253	225,391	112.0	119.4
城市维护建设税	61,992	61,992	66,347	107.0	114.7
房产税	25,515	25,515	39,666	155.5	149.9
印花税	25,499	25,499	31,599	123.9	126.7
城镇土地使用税	5,007	5,007	5,582	111.5	99.5
土地增值税	59,582	71,498	51,831	72.5	70.6
车船税	100	100	109	109.0	104.8
耕地占用税	600	600	-550	-91.7	-43.7
契税	41,450	41,450	34,707	83.7	91.1
环境保护税	65	65	66	101.5	104.8
其他税收			4		100.0
（二）非税收入	116,555	116,555	138,220	118.6	107.4
专项收入	62,152	62,152	56,192	90.4	95.5
其中：教育费附加收入	25,041	25,041	28,383	113.3	114.7
地方教育附加收入	10,856	10,856	11,939	110.0	109.3
文化事业建设费收入	8,053	8,053	9,385	116.5	171.0
残疾人就业保障金收入	1,502	1,502	1,413	94.1	97.3
教育资金收入	8,300	8,300	2,536	30.6	31.2
农田水利建设资金收入	8,300	8,300	2,536	30.6	31.2
森林植被恢复费	100	100		0.0	
行政事业性收费收入	1,909	1,909	1,515	79.4	86.5

表2

2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算收入决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数	决算数为 调整预算 数的%	决算数为 上年决算 数的%
罚没收入	2,073	2,073	1,170	56.4	61.3
国有资本经营收入	800	800	6,081	760.1	829.6
国有资源（资产）有偿使用收入	42,221	42,221	43,908	104.0	133.3
政府性住房基金	400	400	105	26.3	131.3
其他收入	7,000	7,000	29,249	417.8	90.1
二、上级补助收入	559,119	1,119,119	1,186,037	106.0	98.9
返还性收入	20,487	20,487	20,487	100.0	100.0
一般性转移支付收入	538,632	1,098,632	1,149,574	104.6	100.0
专项转移支付收入			15,976		54.0
三、地方政府债务收入			0		0.0
再融资一般债券收入					0.0
四、调入资金			0		0.0
政府性基金调入资金					0.0
国有资本经营预算调入资金					0.0
五、动用预算稳定调节基金	330,489	330,489	330,489	100.0	130.8
六、上年结转收入			20,051		4987.8

关于2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算收入情况的说明

2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算收入115.64亿元，可比增长9.8%（剔除省以下财政体制调整影响后的增幅，下同），为调整预算的106.3%。主要项目完成情况如下：

一、税收收入101.82亿元，可比增长10.1%，为调整预算数的104.8%，占一般公共预算收入的88%。

（一）增值税28.89亿元，可比增长21.6%，为调整预算数的115.1%，主要是受重点行业增收拉动。

（二）企业所得税27.46亿元，可比增长1.5%，为调整预算数的95.5%，主要是企业利润不及预期。

（三）个人所得税22.54亿元，可比增长19.4%，为调整预算数的112%，主要是工资薪金、经营所得等随行业发展向好而增加。

（四）土地增值税5.18亿元，可比下降29.4%，为调整预算数的72.5%，主要是受上年基数较高，以及土地增值税预征率调整政策等因素影响。

二、非税收入13.82亿元，增长7.4%，为调整预算数的118.6%，占一般公共预算收入的12%。其中：

（一）专项收入5.62亿元，下降4.5%，为调整预算数的90.4%，主要是受土地出让收入下降影响，从土地出让收益中计提的教育资金和农田水利资金减收较多。

（二）国有（资源）资产有偿使用收入4.39亿元，增长33.3%，为调整预算数的104%，主要是受横琴口岸澳门管辖区使用费收入增长影响。

（三）其他收入2.92亿元，下降9.9%，为调整预算数的417.8%，主要是上年基数较高。

表3

2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算上级补助收入决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
上级补助收入合计	559,119	1,119,119	1,186,037
一、返还性收入	20,487	20,487	20,487
所得税基数返还收入	155	155	155
增值税税收返还收入	305	305	305
增值税“五五分享”税收返还	19,650	19,650	19,650
其他返还性收入	377	377	377
二、一般性转移支付收入	538,632	1,098,632	1,149,574
均衡性转移支付收入	302	302	386
县级基本财力保障机制奖补资金收入			41,943
结算补助收入	536,841	1,096,841	1,104,060
企业事业单位划转补助收入	1,456	1,456	1,456
教育共同财政事权转移支付收入			703
文化旅游体育与传媒共同财政事权转移支付收入			172
社会保障和就业共同财政事权转移支付收入	33	33	103
医疗卫生共同财政事权转移支付收入			671
农林水共同财政事权转移支付收入			80
三、专项转移支付收入			15,976
一般公共服务			28
公共安全			849
科学技术			3,962
文化旅游体育与传媒			180
卫生健康			10,021
节能环保			71
资源勘探工业信息等			400
商业服务业等			472
自然资源海洋气象等			-7

表3

2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算上级补助收入决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
-----	--------------	----------------	--------------

备注：
自然资源海洋气象等为负数主要原因是2022年省级海洋经济发展专项资金已完成验收，项目结余资金按照要求由省财政厅收回，相应冲减当年专项转移支付收入。

表4

2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算支出决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数	决算数为 调整预算 数的%	决算数为 上年决算 数的%
总支出	1,842,314	2,537,498	2,680,489	105.6	110.6
一、合作区本级支出	1,755,905	2,320,306	2,112,926	91.1	103.2
（一）一般公共服务	170,701	170,701	197,899	115.9	103.3
（二）国防支出	17	17	66	388.2	471.4
（三）公共安全支出	32,610	32,610	30,826	94.5	117.9
（四）教育支出	60,535	62,489	58,644	93.8	102.8
（五）科学技术支出	218,536	218,536	448,085	205.0	229.9
（六）文化旅游体育与传媒支出	21,511	21,511	17,932	83.4	119.9
（七）社会保障和就业支出	41,109	41,109	54,503	132.6	52.0
（八）卫生健康支出	47,333	51,992	50,080	96.3	275.6
（九）节能环保支出	15,959	15,959	16,191	101.5	270.1
（十）城乡社区支出	698,469	1,250,465	862,459	69.0	89.6
（十一）农林水支出	15,746	15,746	14,967	95.1	103.1
（十二）交通运输支出	18,073	18,073	16,519	91.4	87.0
（十三）资源勘探工业信息等支出	198,144	198,144	156,144	78.8	70.8
（十四）商业服务业等支出		5,792	7,271	125.5	693.8
（十五）金融支出	143,142	143,142	161,522	112.8	81.1
（十六）自然资源海洋气象等支出	2,432	2,432	2,248	92.4	132.5
（十七）住房保障支出	5,715	5,715	5,695	99.7	100.1
（十八）灾害防治及应急管理支出	11,971	11,971	11,230	93.8	131.4
（十九）其他支出	53,262	53,262	5	0.0	100.0
（二十）债务付息支出	640	640	640	100.0	84.7
（二十一）债务发行费用支出					0.0
二、上解上级支出	66,409	197,192	209,649	106.3	205.8
三、调出资金			25,412		
四、预备费	20,000	20,000		0.0	
五、债务还本支出					0.0
六、安排预算稳定调节基金			332,502		126.8

备注：

表4

2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算支出决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数	决算数为 调整预算 数的%	决算数为 上年决算 数的%
1. 预备费在年初时未明确具体项目，按照预算编制要求列入“预备费”科目，2025年全年未发生支出，按规定全部作为结余资金补充预算稳定调节基金。					
2. 上解上级支出决算数大于调整预算数主要原因是增加与省的结算事项。					
3. 部分科目决算数与上年决算数的比值为空，主要是上年无相关支出。					

表5

2025年横琴粤澳深度合作区本级一般公共预算支出决算表
(按功能分类)

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
横琴粤澳深度合作区本级合计	1,755,905	2,320,306	2,112,926
一般公共服务支出	170,701	170,701	197,899
人大事务			8
人大立法			1
代表工作			7
政府办公厅(室)及相关机构事务	38,663	38,663	39,875
行政运行	4,138	4,138	3,625
一般行政管理事务	30,449	30,449	32,564
其他政府办公厅(室)及相关机构事务支出	4,076	4,076	3,686
发展与改革事务	7,993	7,993	7,455
行政运行	1,941	1,941	1,596
一般行政管理事务	2,190	2,190	2,252
战略规划与实施	465	465	553
其他发展与改革事务支出	3,397	3,397	3,054
统计信息事务	3,769	3,769	2,933
行政运行	22	22	15
一般行政管理事务	2,331	2,331	1,688
专项统计业务	851	851	668
统计管理			-2
其他统计信息事务支出	565	565	564
财政事务	6,572	6,572	12,080
行政运行	132	132	64
一般行政管理事务	2,565	2,565	2,126
信息化建设	330	330	270
财政委托业务支出	950	950	948
其他财政事务支出	2,595	2,595	8,672
税收事务	11,221	11,221	8,350
其他税收事务支出	11,221	11,221	8,350
海关事务	33,371	33,371	72,717

表5

2025年横琴粤澳深度合作区本级一般公共预算支出决算表
(按功能分类)

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
口岸管理	33,371	33,371	72,717
纪检监察事务	262	262	131
行政运行	62	62	40
一般行政管理事务	200	200	91
商贸事务	10,816	10,816	10,915
行政运行	5,352	5,352	4,183
一般行政管理事务	265	265	134
招商引资	5,199	5,199	6,598
港澳台事务	29,773	29,773	19,423
港澳事务	29,773	29,773	19,423
档案事务	5,212	5,212	2,310
档案馆	5,212	5,212	2,310
群众团体事务	395	395	353
其他群众团体事务支出	395	395	353
组织事务	661	661	227
其他组织事务支出	661	661	227
宣传事务	214	214	224
其他宣传事务支出	214	214	224
统战事务	29	29	25
其他统战事务支出	29	29	25
对外联络事务	9	9	7
一般行政管理事务	9	9	7
其他共产党事务支出	316	316	296
一般行政管理事务	16	16	16
其他共产党事务支出	300	300	280
网信事务	245	245	226
其他网信事务支出	245	245	226
市场监督管理事务	14,680	14,680	14,003
行政运行	3,989	3,989	3,412

表5

2025年横琴粤澳深度合作区本级一般公共预算支出决算表
(按功能分类)

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
一般行政管理事务	5,041	5,041	5,172
市场秩序执法	510	510	475
信息化建设	3,284	3,284	2,455
食品安全监管	481	481	442
其他市场监督管理事务	1,375	1,375	2,047
信访事务			56
其他信访事务支出			56
其他一般公共服务支出	6,500	6,500	6,285
其他一般公共服务支出	6,500	6,500	6,285
国防支出	17	17	66
公共安全支出	32,610	32,610	30,826
武装警察部队	76	76	56
公安	24,713	24,713	23,294
国家安全	4,456	4,456	4,361
检察	688	688	652
法院	2,022	2,022	1,158
司法	655	655	514
其他公共安全支出			791
教育支出	60,535	62,489	58,644
教育管理事务	784	784	783
其他教育管理事务支出	784	784	783
普通教育	45,751	47,705	47,004
学前教育	1,525	3,479	3,043
小学教育	7,096	7,096	6,910
初中教育	9,126	9,126	8,871
其他普通教育支出	28,004	28,004	28,180
教育费附加安排的支出	14,000	14,000	10,857
城市中小学校舍建设	14,000	14,000	10,858
其他教育费附加安排的支出			-1

表5

2025年横琴粤澳深度合作区本级一般公共预算支出决算表
(按功能分类)

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
科学技术支出	218,536	218,536	448,085
基础研究			404
科技人才队伍建设			404
技术与开发	72,296	72,296	365,393
其他技术与开发支出	72,296	72,296	365,393
科技交流与合作	1,504	1,504	2,020
其他科技交流与合作支出	1,504	1,504	2,020
其他科学技术支出	144,736	144,736	80,268
科技奖励	144,736	144,736	79,967
其他科学技术支出			301
文化旅游体育与传媒支出	21,511	21,511	17,932
文化和旅游	13,806	13,806	10,976
文化活动	2,000	2,000	1,903
群众文化	438	438	552
其他文化和旅游支出	11,368	11,368	8,521
体育	3,467	3,467	4,395
体育竞赛	2,000	2,000	2,329
群众体育	1,467	1,467	1,802
其他体育支出			264
其他文化旅游体育与传媒支出	4,238	4,238	2,561
其他文化旅游体育与传媒支出	4,238	4,238	2,561
社会保障和就业支出	41,109	41,109	54,503
人力资源和社会保障管理事务	30,411	30,411	45,709
行政运行	2,719	2,719	2,244
一般行政管理事务	84	84	66
其他人力资源和社会保障管理事务支出	27,608	27,608	43,399
民政管理事务	2,299	2,299	2,003
一般行政管理事务	92	92	71
其他民政管理事务支出	2,207	2,207	1,932

表5

2025年横琴粤澳深度合作区本级一般公共预算支出决算表
(按功能分类)

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
行政事业单位养老支出	2,401	2,401	2,149
行政单位离退休	88	88	83
事业单位离退休	171	171	161
机关事业单位基本养老保险缴费支出	1,402	1,402	1,243
机关事业单位职业年金缴费支出	695	695	621
其他行政事业单位养老支出	45	45	41
就业补助	3,157	3,157	1,960
就业创业服务补助	3,157	3,157	1,929
社会保险补贴			1
其他就业补助支出			30
抚恤	433	433	365
在乡复员、退伍军人生活补助	321	321	285
义务兵优待	10	10	21
其他优抚支出	102	102	59
退役安置	182	182	203
退役士兵安置	182	182	203
社会福利	583	583	627
儿童福利	6	6	7
老年福利	577	577	620
残疾人事业	1,185	1,185	1,003
残疾人康复	6	6	12
残疾人生活和护理补贴	114	114	130
其他残疾人事业支出	1,065	1,065	861
最低生活保障	30	30	36
城市最低生活保障金支出	30	30	36
特困人员救助供养	6	6	6
城市特困人员救助供养支出	6	6	6
财政对基本养老保险基金的补助	422	422	442
财政对城乡居民基本养老保险基金的补助	422	422	442

表5

2025年横琴粤澳深度合作区本级一般公共预算支出决算表
(按功能分类)

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
卫生健康支出	47,333	51,992	50,080
卫生健康管理事务	5,258	5,258	4,723
其他卫生健康管理事务支出	5,258	5,258	4,723
公立医院	39,708	44,367	24,135
综合医院	39,708	44,367	24,135
基层医疗卫生机构			124
其他基层医疗卫生机构支出			124
公共卫生	880	880	1,029
疾病预防控制机构	242	242	231
基本公共卫生服务	419	419	554
重大公共卫生服务			11
突发公共卫生事件应急处置	95	95	162
其他公共卫生支出	124	124	71
计划生育事务	303	303	311
计划生育服务			2
其他计划生育事务支出	303	303	309
行政事业单位医疗	692	692	595
行政单位医疗	420	420	393
事业单位医疗	77	77	72
公务员医疗补助	195	195	130
财政对基本医疗保险基金的补助	492	492	597
财政对城乡居民基本医疗保险基金的补助	492	492	597
优抚对象医疗			2
优抚对象医疗补助			2
疾病预防控制事务			9
其他疾病预防控制事务支出			9
托育服务			335
其他托育服务支出			335
其他卫生健康支出			18,220

表5

2025年横琴粤澳深度合作区本级一般公共预算支出决算表
(按功能分类)

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
其他卫生健康支出			18,220
节能环保支出	15,959	15,959	16,191
环境保护管理事务	1,025	1,025	829
其他环境保护管理事务支出	1,025	1,025	829
污染防治	14,934	14,934	14,557
水体	14,934	14,934	14,557
森林保护修复			734
其他森林保护修复支出			734
能源节约利用			71
能源节约利用			71
城乡社区支出	698,469	1,250,465	862,459
城乡社区管理事务	15,705	15,705	13,723
行政运行	7,027	7,027	5,860
一般行政管理事务	1,358	1,358	1,080
城管执法	2,669	2,669	2,407
工程建设管理	1,544	1,544	1,338
住宅建设与房地产市场监管	231	231	291
其他城乡社区管理事务支出	2,876	2,876	2,747
城乡社区规划与管理	8,283	8,283	7,461
城乡社区规划与管理	8,283	8,283	7,461
城乡社区公共设施	673,459	1,225,455	840,761
其他城乡社区公共设施支出	673,459	1,225,455	840,761
城乡社区环境卫生			-15
城乡社区环境卫生			-15
建设市场管理与监督	1,022	1,022	529
建设市场管理与监督	1,022	1,022	529
农林水支出	15,746	15,746	14,967
林业和草原	2,278	2,278	1,292
一般行政管理事务			-15

表5

2025年横琴粤澳深度合作区本级一般公共预算支出决算表
(按功能分类)

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
森林资源培育			-5
森林资源管理			-1
其他林业和草原支出	2,278	2,278	1,313
巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴	13,468	13,468	13,675
其他巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴支出	13,468	13,468	13,675
交通运输支出	18,073	18,073	16,519
其他交通运输支出	18,073	18,073	16,519
其他交通运输支出	18,073	18,073	16,519
资源勘探工业信息等支出	198,144	198,144	156,144
支持中小企业发展和管理支出	198,144	198,144	156,144
中小企业发展专项	198,144	198,144	156,144
商业服务业等支出		5,792	7,271
涉外发展服务支出		5,792	7,271
其他涉外发展服务支出		5,792	7,271
金融支出	143,142	143,142	161,522
金融部门行政支出	2,016	2,016	1,513
行政运行	64	64	37
一般行政管理事务	1,952	1,952	1,476
金融部门监管支出	121	121	2,014
金融部门其他监管支出	121	121	2,014
金融发展支出	141,005	141,005	157,995
其他金融发展支出	141,005	141,005	157,995
自然资源海洋气象等支出	2,432	2,432	2,248
自然资源事务	2,432	2,432	2,248
一般行政管理事务	250	250	232
自然资源利用与保护	2,182	2,182	2,023
海洋战略规划与预警监测			-7
住房保障支出	5,715	5,715	5,695
保障性安居工程支出	117	117	840

表5

2025年横琴粤澳深度合作区本级一般公共预算支出决算表
(按功能分类)

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
配租型住房保障	81	81	835
配售型保障性住房	36	36	5
住房改革支出	5,598	5,598	4,855
住房公积金	1,728	1,728	1,468
购房补贴	3,870	3,870	3,387
灾害防治及应急管理支出	11,971	11,971	11,230
应急管理事务	4,490	4,490	4,194
安全监管	3,255	3,255	2,958
应急救援	999	999	999
应急管理	190	190	195
其他应急管理支出	46	46	42
消防救援事务	7,381	7,381	7,036
其他消防救援事务支出	7,381	7,381	7,036
其他灾害防治及应急管理支出	100	100	
其他灾害防治及应急管理支出	100	100	
其他支出	53,262	53,262	5
年初预留	53,257	53,257	
年初预留	53,257	53,257	
其他支出	5	5	5
其他支出	5	5	5
债务付息支出	640	640	640
地方政府一般债务付息支出	640	640	640
地方政府一般债券付息支出	640	640	640

备注：

- 1. 国防支出、公共安全支出按国家、省有关规定，属保密事项，本表仅将国防支出编列至类级，公共安全支出非涉密科目编列至款级。
- 2. 个别科目决算数为负数，主要是预算执行过程中收回资金抵减了当年支出。

关于2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算支出情况的说明

2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算支出211.29亿元，完成调整预算数的91.1%，增长3.2%。具体情况如下：

（一）一般公共服务支出19.79亿元，完成调整预算的115.9%，增长3.3%，超额完成调整预算及增长的主要原因是对口岸的建设补偿支出增加。

（二）公共安全支出3.08亿元，完成调整预算的94.5%，增长17.9%，增长的主要原因是聚焦横琴封关运作边境防控及立体防控需求，增加立体无人防控体系建设投入。

（三）教育支出5.86亿元，完成调整预算的93.8%，增长2.8%，增长的主要原因是新增学校开园，校园筹备经费投入增长。

（四）科学技术支出44.81亿元，完成调整预算的205%，增长129.9%，超额完成调整预算及增长的主要原因是加大对科技产业的投入。

（五）文化旅游体育与传媒支出1.79亿元，完成调整预算的83.4%，增长19.9%，增长的主要原因是落实促消费政策、优化文旅消费环境，增加消费券发放补贴。

（六）社会保障和就业支出5.45亿元，完成调整预算的132.6%，下降48%，下降的主要原因是人才奖补扶持政策调整优化。

（七）卫生健康支出5.01亿元，完成调整预算的96.3%，增长175.6%，增长的主要原因是横琴医院建设按进度加快拨付。

（八）节能环保支出1.62亿元，完成调整预算的101.5%，增长170.1%，增长的主要原因是市政排水设施清淤和病毒治理项目据实结算。

（九）城乡社区支出86.25亿元，完成调整预算的69%，下降10.4%，未完成调整预算及下降的主要原因是部分基建项目进度不及预期。

（十）农林水支出1.5亿元，完成调整预算的95.1%，增长3.1%，未完成调整预算的主要原因是据实安排对口阳江、茂名的帮扶支出。

关于2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算支出情况的说明

(十一) 交通运输支出1.65亿元，完成调整预算的91.4%，下降13%，下降的主要原因是公交运营补贴支出据实减少。

(十二) 资源勘探工业信息等支出15.61亿元，完成调整预算的78.8%，下降29.2%，未完成调整预算及下降的主要原因据实兑付企业补助资金减少。

(十三) 商业服务业等支出0.73亿元，完成调整预算的125.5%，增长593.8%，超额完成调整预算及增长的主要原因是年中中央下达商贸类补助资金，相应支出增加。

(十四) 金融支出16.15亿元，完成调整预算的112.8%，下降18.9%，下降的主要原因是兑付企业的补助资金据实减少。

(十五) 自然资源海洋气象等支出0.22亿元，完成调整预算的92.4%，增长32.5%，增长的主要原因是湿地保护投入增加。

(十六) 住房保障支出0.57亿元，完成调整预算的99.7%，增长0.1%。

(十七) 灾害防治及应急管理支出1.12亿元，完成调整预算的93.8%，增长31.4%，增长主要原因是加大公共消防安全投入。

(十八) 债务付息支出0.06亿元，完成调整预算的100%，下降15.3%，下降的主要原因是根据债务付息计划据实安排。

表6

2025年横琴粤澳深度合作区本级一般公共预算支出决算表
(按经济分类)

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
横琴粤澳深度合作区本级合计	1, 755, 905	2, 320, 306	2, 112, 926
一、基本支出	21, 233	21, 233	18, 861
机关工资福利支出	16, 012	16, 012	14, 362
机关商品和服务支出	1, 831	1, 831	1, 593
机关资本性支出	125	125	241
对事业单位经常性补助	3, 006	3, 006	2, 444
对事业单位资本性补助			12
对个人和家庭的补助	259	259	209
二、项目支出	1, 734, 672	2, 299, 073	2, 094, 065
机关工资福利支出	20, 480	20, 480	14, 489
机关商品和服务支出	394, 004	405, 402	364, 999
机关资本性支出	28, 801	30, 301	16, 731
机关资本性支出(基本建设)	142, 047	142, 047	112, 159
对事业单位经常性补助	22, 688	23, 504	23, 863
对事业单位资本性补助	32, 524	33, 662	14, 421
对企业补助	506, 436	506, 436	393, 840
对企业资本性支出	552, 038	1, 101, 587	1, 101, 586
对个人和家庭的补助	34, 100	34, 100	50, 298
对社会保障基金补助	914	914	1, 039
债务利息及费用支出	640	640	640
其他支出			

表7

2025年横琴粤澳深度合作区本级一般公共预算基本支出决算表 (按经济分类)

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
横琴粤澳深度合作区本级合计	21,233	21,233	18,861
一、机关工资福利支出	16,012	16,012	14,362
工资奖金津补贴	12,190	12,190	10,987
社会保障缴费	2,381	2,381	2,127
住房公积金	1,441	1,441	1,248
二、机关商品和服务支出	1,831	1,831	1,593
办公经费	1,399	1,399	1,308
培训费	70	70	70
专用材料购置费	114	114	41
委托业务费			28
维修(护)费	6	6	7
其他商品和服务支出	242	242	139
三、机关资本性支出	125	125	241
设备购置	125	125	241
四、对事业单位经常性补助	3,006	3,006	2,444
工资福利支出	2,924	2,924	2,384
商品和服务支出	82	82	60
五、对事业单位资本性补助	0	0	12
资本性支出			12
六、对个人和家庭的补助	259	259	209
离退休费	259	259	209

备注：

部分科目（如委托业务费、资本性支出）有决算数无预算数，主要是年初编列至办公经费科目的基本支出年中据实列支至对应科目。

表8

2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算税收返还及转移支付决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
合计	0		0
一、返还性支出			
二、一般性转移支付			
三、专项转移支付			

备注：

根据《财政部办公厅关于印发财政预决算领域基层政务公开标准指引的通知》（财办发〔2019〕77号）要求，需对一般公共预算税收返还及转移支付决算表予以公开，因本级无对下级税收返还和转移支付，2025年一般公共预算税收返还及转移支付决算表以零列示。

关于2025年横琴粤澳深度合作区税收返还及转移支付情况的说明

根据《财政部办公厅关于印发财政预决算领域基层政务公开标准指引的通知》（财办发〔2019〕77号）及近几年财政部检查等有关要求，需对一般公共预算税收返还及转移支付情况予以说明，因本级无对下级税收返还和转移支付，2025年横琴粤澳深度合作区一般公共预算税收返还及转移支付决算表以零列示。

2025年横琴粤澳深度合作区政府性基金预算收支决算总表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算 数	2025年 决算数	决算数为 调整预算 数的%	决算数为 上年决算 数的%	项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算 数	2025年 决算数	决算数为 调整预算 数的%	决算数为 上年决算 数的%
一、合作区本级政府性基金收入	80,000	80,000	17,793	22.2	22.4	一、本级政府性基金支出	67,000	117,000	78,291	66.9	44.7
国有土地收益基金收入	525	525	75	14.3	7.6	文化旅游体育与传媒支出			98		153.1
农业土地开发资金收入					0.0	城乡社区支出	42,704	42,704	3,043	7.1	39.6
国有土地使用权出让收入	76,500	76,500	1,724	2.3	2.3	交通运输支出					0.0
城市基础设施配套费收入	2,975	2,975	15,994	537.6	1,468.7	其他支出		50,000	50,061	100.1	33.4
二、上级补助收入			481		404.2	债务付息支出	24,245	24,245	25,008	103.1	144.1
三、上年结余收入			12			债务发行费用支出	51	51	81	158.8	42.2
四、调入资金			25,412			二、上解支出	1,000	1,000	3,073	307.3	
五、地方政府债务收入		50,000	50,000	100.0	33.3	三、债务还本支出	12,000	12,000	12,000	100.0	
地方政府新增专项债券收入		50,000	50,000	100.0	33.3	总支出	80,000	130,000	93,364	71.8	40.7
总收入	80,000	130,000	93,698	72.1	40.8	结转下年			334		2,783.3

备注：部分科目决算数与上年决算数的比值为空，主要是上年无相关支出。

表10

2025年横琴粤澳深度合作区政府性基金收入决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数	决算数为 调整预算 数的%	决算数为 上年决算 数的%
总收入	80,000	130,000	93,698	72.1	40.8
一、合作区本级政府性基金收入	80,000	80,000	17,793	22.2	22.4
国有土地收益基金收入	525	525	75	14.3	7.6
农业土地开发资金收入					0.0
国有土地使用权出让收入	76,500	76,500	1,724	2.3	2.3
城市基础设施配套费收入	2,975	2,975	15,994	537.6	1,468.7
二、上级补助收入			481		404.2
国家电影事业发展专项资金收入			20		31.3
旅游发展基金收入			400		3,333.3
民航发展基金收入					0.0
彩票公益金收入			61		152.5
三、上年结余收入			12		
四、调入资金			25,412		
五、地方政府债务收入		50,000	50,000	100.0	33.3
地方政府新增专项债券收入		50,000	50,000	100.0	33.3

备注：
部分科目决算数与上年决算数对比为空，主要是上年无相关收入，年度间不可比。

表11

2025年横琴粤澳深度合作区政府性基金支出决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数	决算数为 调整预算 数的%	决算数为 上年决算 数的%
总支出	80,000	130,000	93,364	71.8	40.7
一、合作区本级政府性基金支出	67,000	117,000	78,291	66.9	44.7
（一）文化旅游体育与传媒支出			98		153.1
国家电影事业发展专项资金安排的支出			20		31.3
其他国家电影事业发展专项资金支出			20		31.3
旅游发展基金支出			78		
地方旅游开发项目补助			78		
（二）城乡社区支出	42,704	42,704	3,043	7.1	39.6
国有土地使用权出让收入安排的支出	39,204	39,204	-7	0.0	-0.1
征地和拆迁补偿支出					
土地开发支出			-7		-0.1
城市建设支出	39,204	39,204		0.0	
农村基础设施建设支出					
国有土地收益基金安排的支出	525	525	75	14.3	18.4
征地和拆迁补偿支出					
土地开发支出	525	525	75	14.3	18.4
城市基础设施配套费安排的支出	2,975	2,975	2,975	100.0	
其他城市基础设施配套费安排的支出	2,975	2,975	2,975	100.0	
（三）其他支出		50,000	50,061	100.1	33.4
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出		50,000	50,000	100.0	33.3
其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出		50,000	50,000	100.0	33.3
彩票公益金安排的支出			61		435.7
用于社会福利的彩票公益金支出					
用于体育事业的彩票公益金支出			61		152.5
（四）债务付息支出	24,245	24,245	25,008	103.1	144.1
地方政府专项债务付息支出	24,245	24,245	25,008	103.1	144.1
国有土地使用权出让金债务付息支出	2,364	2,364	2,364	100.0	100.0
土地储备专项债券付息支出	3,414	3,414	3,413	100.0	100.0
其他地方自行试点项目收益专项债券付息支出	18,467	18,467	19,231	104.1	166.1

表11

2025年横琴粤澳深度合作区政府性基金支出决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数	决算数为 调整预算 数的%	决算数为 上年决算 数的%
（五）债务发行费用支出	51	51	81	158.8	42.2
地方政府专项债务发行费用支出	51	51	81	158.8	42.2
国有土地使用权出让金债务发行费用支出	10	10	1	10.0	
其他地方自行试点项目收益专项债券发行费用支出	41	41	80	195.1	41.7
二、上解支出	1,000	1,000	3,073	307.3	
三、债务还本支出	12,000	12,000	12,000	100.0	

备注：

1. 土地开发支出决算数为负数，主要是收回以前年度列支的款项抵减了当年支出。
2. 部分科目决算数与上年决算数对比为空，主要是上年无相关支出，年度间不可比。

表12

2025年横琴粤澳深度合作区本级政府性基金支出决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
合作区本级政府性基金支出	67,000	117,000	78,291
一、文化旅游体育与传媒支出			98
国家电影事业发展专项资金安排的支出			20
其他国家电影事业发展专项资金支出			20
旅游发展基金支出			78
地方旅游开发项目补助			78
二、城乡社区支出	42,704	42,704	3,043
国有土地使用权出让收入安排的支出	39,204	39,204	-7
征地和拆迁补偿支出			
土地开发支出			-7
城市建设支出	39,204	39,204	
农村基础设施建设支出			
国有土地收益基金安排的支出	525	525	75
土地开发支出	525	525	75
城市基础设施配套费安排的支出	2,975	2,975	2,975
其他城市基础设施配套费安排的支出	2,975	2,975	2,975
三、交通运输支出			
民航发展基金支出			
通用航空发展			
四、其他支出		50,000	50,061
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出		50,000	50,000
其他地方自行试点项目收益专项债券收入安排的支出		50,000	50,000
彩票公益金安排的支出			61
用于社会福利的彩票公益金支出			
用于体育事业的彩票公益金支出			61
五、债务付息支出	24,245	24,245	25,008

表12

2025年横琴粤澳深度合作区本级政府性基金支出决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
地方政府专项债务付息支出	24,245	24,245	25,008
国有土地使用权出让金债务付息支出	2,364	2,364	2,364
土地储备专项债券付息支出	3,414	3,414	3,413
其他地方自行试点项目收益专项债券付息支出	18,467	18,467	19,231
六、债务发行费用支出	51	51	81
地方政府专项债务发行费用支出	51	51	81
国有土地使用权出让金债务发行费用支出	10	10	1
其他地方自行试点项目收益专项债券发行费用支出	41	41	80

表13

2025年横琴粤澳深度合作区政府性基金预算专项转移支付
分项目分地区表

单位：万元

项 目	地 区	地 区
合 计	0	0
国家电影事业发展资金		
大中型水库移民后期扶持基金		
小型水库移民扶助基金		
农业土地开发资金		
大中型水库库区基金		

备注：
根据《财政部办公厅关于印发财政预决算领域基层政务公开标准指引的通知》（财办发〔2019〕77号）要求，需对政府性基金预算专项转移支付情况予以公开，因本级无对下级政府性基金预算转移支付，2025年政府性基金预算专项转移支付分项目分地区表以零列示。

表14

2025年横琴粤澳深度合作区国有资本经营预算收支决算总表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算 数	2025年 决算数	项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算 数	2025年 决算数
一、合作区本级国有资本 经营预算收入				一、合作区本级国有资本 经营预算支出			
利润收入							
二、转移性收入				二、转移性支出			
				调出资金			
				总支出			
总收入	0	0	0	结转下年	0	0	0

备注：
合作区国有企业发展处于初创阶段，主营业务投入较大，暂未实现盈利，本年无利润上缴，2025年预算收支以零列示。

表15

2025年横琴粤澳深度合作区国有资本经营预算收入决算表

单位：万元

项 目（企业）	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数	决算数为 调整预算 数的%	决算数为 上年决算 数的%
总收入	0	0	0		
一、本年收入合计					
利润收入					
横琴深合投资有限公司					
二、转移性收入					

备注：

合作区国有企业发展处于初创阶段，主营业务投入较大，暂未实现盈利，本年无利润上缴，2025年预算收支以零列示。

表16

2025年横琴粤澳深度合作区国有资本经营预算支出决算表

单位：万元

科目名称	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数	决算数为 调整预算 数的%	决算数为 上年决算 数的%
总支出	0	0	0		
一、合作区本级支出合计					
二、转移性支出					
国有资本经营预算调出资金					

备注：
合作区国有企业发展处于初创阶段，主营业务投入较大，暂未实现盈利，本年无利润上缴，2025年预算收支以零列示。

表17

2025年横琴粤澳深度合作区本级国有资本经营预算支出决算表

单位：万元

科目名称	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
本级支出合计	0	0	0
国有资本经营预算支出			
解决历史遗留问题及改革成本支出			
国有企业棚户区改造支出			
国有企业改革成本支出			
其他解决历史遗留问题及改革成本支出			
国有企业资本金注入			
其他国有企业资本金注入			
国有企业政策性补贴			
国有企业政策性补贴			
其他国有资本经营预算支出			
其他国有资本经营预算支出			

备注：
2025年合作区无本级国有资本经营预算支出决算数。

表18

2025年横琴粤澳深度合作区国有资本经营预算转移支付分项目分地区表

单位：万元

地 区	国有企业退休人员社会化管理补 助资金	其他转移支付
无		

备注：
根据《财政部办公厅关于印发财政预决算领域基层政务公开标准指引的通知》（财办发〔2019〕77号）要求，需对国有资本经营预算转移支付情况予以公开，因本级无对下级国有资本经营预算转移支付，2025年国有资本经营预算转移支付分项目分地区表以零列示。

表19

2025年横琴粤澳深度合作区社会保险基金预算收入决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
合计	0	0	0
一、企业职工基本养老保险基金收入			
二、失业保险基金收入			
三、职工基本医疗保险基金收入			
四、工伤保险基金收入			
五、城乡居民基本养老保险基金收入			
六、机关事业单位基本养老保险基金收入			
七、城乡居民基本医疗保险基金收入			

备注：
合作区社会保险基金纳入珠海市统筹，相关数据纳入珠海市统计，2025年社会保险基金预算收支以零列示。

表20

2025年横琴粤澳深度合作区社会保险基金预算支出决算表

单位：万元

项 目	2025年 预算数	2025年 调整预算数	2025年 决算数
合计	0		0
一、企业职工基本养老保险基金支出			
二、失业保险基金支出			
三、职工基本医疗保险基金支出			
四、工伤保险基金支出			
五、城乡居民基本养老保险基金支出			
六、机关事业单位基本养老保险基金支出			
七、城乡居民基本医疗保险基金支出			

备注：
合作区社会保险基金纳入珠海市统筹，相关数据纳入珠海市统计，2025年社会保险基金预算收支以零列示。

表21

2025年横琴粤澳深度合作区地方政府债务限额及余额决算情况表

单位：万元

地区	2025年 债务限额	其中：		2025年 债务余额	其中：	
		一般债务	专项债务		一般债务	专项债务
横琴粤澳深度合作区	776,400	23,700	752,700	774,500	22,800	751,700

表22

2025年横琴粤澳深度合作区地方政府债券使用情况表

单位：万元

项目名称	项目领域	债券性质	债券发行年限	发行规模	执行规模
合计				50,000	50,000
一、专项债券小计				50,000	50,000
横琴粤澳深度合作区综合开发项目	保障性租赁住房	专项债券	3年	15,000	15,000
横琴粤澳深度合作区综合开发项目	市政和产业园区基础设施	专项债券	3年	30,000	30,000
横琴粤澳深度合作区新产业新家园基础设施配套工程（一期）	市政和产业园区基础设施	专项债券	3年	5,000	5,000
二、一般债券小计					
无					

表23

2025年横琴粤澳深度合作区地方政府债务发行及还本付息情况表

单位：万元

项 目	横琴粤澳深度合作区
一、2024年末地方政府债务余额	736,500
一般债务	22,800
专项债务	713,700
二、2024年地方政府债务限额	740,400
一般债务	26,700
专项债务	713,700
三、2025年地方政府债务转贷决算数	50,000
新增一般债券转贷额	
再融资一般债券转贷额	
新增专项债券转贷额	50,000
再融资专项债券转贷额	
四、2025年地方政府债务还本决算数	12,000
一般债务	
专项债务	12,000
五、2025年地方政府债务付息决算数	25,648
一般债务	640
专项债务	25,008
六、2025年末地方政府债务余额决算数	774,500
一般债务	22,800
专项债务	751,700
七、2025年地方政府债务限额	776,400
一般债务	23,700
专项债务	752,700

表24

2025年横琴粤澳深度合作区行政事业单位“三公”经费表

单位：万元

项 目	2025年预算数	2025年变动预算数	2025年决算数
合 计	1,060	1,174	772
一、因公出国（境）费用	549	578	347
二、公务用车购置及运行维护费	268	384	308
1. 公务用车购置	29	115	92
2. 公务用车运行维护费	239	269	216
三、公务接待费	243	212	117

关于2025年横琴粤澳深度合作区行政事业单位“三公”经费情况的说明

2025年严格贯彻落实党政机关过紧日子要求，坚持厉行节约，严控“三公”经费支出。合作区各部门和预算单位“三公”经费支出为772万元，较预算数减少288万元。具体来看：一是因公出国（境）费347万元，较预算数减少202万元；因公出国（境）团组233个，人次数为833人次。二是公务用车购置及运行维护费308万元（公务用车购置费92万元，公务用车运行维护费216万元），较预算数增加40万元（公务用车购置费增加63万元，增加的主要原因是现有车辆使用年限过长、行驶里程超限，故障率高、维修成本大，存在安全隐患，报废更新导致公务用车购置费增加；公务用车运行维护费减少23万元）；公务用车购置数为6辆，公务用车保有量为102辆。三是公务接待费117万元，较预算数减少126万元；国内公务接待批次为564批次，国内公务接待人次为7477人次。

表25

2025年横琴粤澳深度合作区重点项目绩效评价情况表

单位：万元

序号	项目名称	评价金额	评价等级
一、	自评复核项目支出		
1	法律行业扶持经费	1,105.67	好
2	投资促进专项经费	3,283.38	好
3	横琴粤澳深度合作区智慧口岸公共服务平台	7,294.93	好
4	文旅会展商贸专项经费	1,854.07	好
5	科技和人才专项经费	4,319.14	较好
6	合作区二线基础保障	10,750.55	好
7	横琴口岸基础保障	1,162.64	好
8	澳门企业发展专项补贴	3,419.62	好
9	综合执法专项经费	1,330.88	好
10	“数字政府”建设专项	1,950.20	好
11	被征地农民补助专项经费	1,130.16	好
12	品牌活动项目经费	2,518.75	较好
13	医疗卫生专项经费	6,590.06	好
14	支持澳门青年创业就业工作经费	2,274.49	较好
15	就业创业专项经费	6,154.58	较好
16	公办学校办学经费	28,782.00	好
17	水利设施部工作经费	4,399.95	较好

表25

2025年横琴粤澳深度合作区重点项目绩效评价情况表

单位：万元

序号	项目名称	评价金额	评价等级
18	工程项目第三方服务费	1,168.19	好
19	公共停车管理服务经费	3,012.26	好
20	海洋业务经费	1,491.01	好
21	安全专项服务经费	2,238.27	好
22	质量专项服务经费	1,360.00	较好
23	林业业务经费	1,922.17	好
24	交通技术服务及第三方专项经费	2,539.88	好
25	规划业务经费	1,999.25	较好
26	河湖专项经费	2,153.55	一般
27	公共交通服务及补贴经费	19,047.99	好
28	市政管养专项经费	60,022.75	好